



# АгроПрофКурьер

Информационно-аналитический вестник  
Профсоюза работников АПК РФ

№5 (390)  
май 2022

Всероссийский  
автопробег  
профсоюзов



## ЗАМИР! ТРУД! МАЙ!

## ЗАМИР БЕЗ НАЦИЗМА!



- Владивосток > Москва
- Пятигорск > Москва
- Ростов-на-Дону > Москва
- Санкт-Петербург > Москва
- Москва > Волгоград

# ЧИТАЙТЕ В ЭТОМ НОМЕРЕ:

## Новости

Совещание по развитию агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.....	3
Всемирный день охраны труда 28 апреля.....	6
Семинар по охране труда.....	6
Всероссийский семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР.....	7

## Цифры, факты, аналитика

Социально-экономическая характеристика АПК России.....	8
--	---

## Вести территориальных организаций

Республика Башкортостан. Агропромышленный форум.....	15
Профсоюзная хроника.....	17

## От первого лица

В.Ю.Макеев. В период COVID и санкций.....	22
---	----

## Для размышления

О ситуации с расследованием несчастных случаев.....	26
---	----

## Консультации

Поддержка граждан в условиях санкций.....	30
---	----

## Поздравляем!

## СОВЕЩАНИЕ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСОВ

5 апреля Президент Российской Федерации В.В.Путин провел совещание по вопросам развития агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов и смежных с ними отраслей промышленности.

Предлагаем ознакомиться со стенограммой совещания.

**В.В.Путин:** Уважаемые коллеги, добрый день!

Мы сегодня продолжим серию совещаний по ситуации в ключевых отраслях экономики. Они посвящены мерам, призванным обеспечить уверенную работу предприятий, надежное снабжение нашего внутреннего рынка, причем как в текущих условиях, так и с расчетом на долгосрочную перспективу.

Сегодня в нашей повестке — производство продуктов питания, перерабатывающая промышленность. Рассмотрим здесь все факторы, включая площадь обрабатываемых земель, работы по мелиорации, доступность удобрений, семян, сельхозтехники и оборудования для пищевой промышленности. Словом, обсудим все, что влияет на количество и качество товаров на полках российских магазинов, а следовательно, конечно, в известной степени напрямую и на цены.

Как вы знаете, положение дел на глобальном рынке продовольствия за последние два года заметно осложнилось. Именно за последние два года. Ошибки в экономической, энергетической, продовольственной политике развитых стран привели к резкому росту цен на продукты питания во всем мире еще два года назад.

И ситуация в последние недели только усугубляется. На фоне минимальных запасов продовольствия в мире вводятся новые санкции, блокируется работа предприятий и логистика поставок удобрений из России и Белоруссии, а собственное производство удобрений на Западе падает из-за высоких цен на природный газ, что является тоже результатом их деятельности на самом деле — наших партнеров на Западе.

Повторю, ситуация здесь, в энергетической сфере, ухудшается в результате нерыночных, грубых мер, в том числе административного давления на нашу компанию «Газпром» в некоторых европейских странах. Мы наблюдаем очередную попытку наших партнеров переложить свои собственные ошибки в сфере экономики, энергетики на Россию и решать возникающие в этой связи вопросы и проблемы опять за наш счет. Более того, слышим уже и заявления официальных лиц о возможной национализации некоторых наших активов. Ну, так мы

далеко зайдём. Пусть никто не забывает, что это обоюдоострое оружие.

Возвращаясь к теме, скажу, что в этих нынешних условиях дефицит удобрений, скажем, на глобальном рынке неизбежен. Не все страны смогут приобрести необходимый объем удобрений на текущий сезон, а значит, снизится и урожайность.

При этом, что важно отметить, развитые государства через механизм финансовой эмиссии будут стараться перекупить, перетянуть на себя потоки продовольствия. Тем самым, безусловно, они неизбежно обострят дефицит продуктов питания в беднейших регионах мира, подстегнут новые волны миграции и в целом загонят мировые цены на продукты питания еще выше.

Повторю, подобный сценарий более чем реален, и нам — нам с вами здесь, в России, — нужно быть к нему готовыми. Это означает, что необходимо минимизировать негативные внешние эффекты для наших граждан, увеличить в России выпуск и поставку на внутренний рынок качественных, доступных по цене продуктов питания, включая рыбную продукцию. Это ключевая задача на текущий год. При этом стратегически важно сокращать зависимость отечественного АПК и рыбной отрасли от импортных закупок, причем по всей цепочке, что называется, от поля до прилавка.

Особое внимание хочу обратить на такие позиции, как семена и племенная продукция, витамины, кормовые добавки, средства защиты растений. Здесь нужно поставить четкие ориентиры по импортозамещению и настойчиво их добиваться уже в самое ближайшее время. С учетом потенциала отечественного АПК, нашей науки, промышленности все возможности для этого у нас есть.

Напомню, что после введения санкций против России в 2014 году наши производители смогли воспользоваться окном возможностей в аграрном секторе в связи с тем, что рынок внутренний освободился, получили мощный импульс к развитию и набрали серьезные обороты, — конечно, при поддержке государства, при поддержке Правительства.

За последние семь лет выпуск сельхозпродукции в России увеличился на 15 процентов, продуктов питания — более чем

на четверть. По основным группам продовольствия наш внутренний рынок полностью обеспечен собственным продовольствием, собственным производством, а по некоторым товарам, например подсолнечному маслу, зерну, мощности отечественных предприятий покрывают спрос с избытком, и возник очень хороший экспортный потенциал России.

По итогам 2020 года наша страна стала нетто-экспортером продукции АПК, то есть мы продаем за рубеж больше продуктов питания и сельхозпродукции, чем покупаем. Еще 20 лет назад это казалось абсолютно невозможным, невероятным, а сегодня наши поставки охватывают около 160 стран мира.

Подчеркну: такого результата удалось добиться в том числе в условиях пандемии, когда во всем мире были нарушены производственно-логистические связи. Но наши аграрии достойно справились с этим испытанием и даже усилили свои позиции.

Понятно, что в текущем году на фоне глобального дефицита продовольствия нам предстоит рачительнее относиться к поставкам продовольствия за рубеж, а именно — внимательно отслеживать параметры такого экспорта в страны, которые ведут по отношению к нам явно враждебную политику.

При этом особо отмечу, что выросшие объемы производства позволяют нам обеспечить цены на продукты питания внутри России ниже, чем на мировом рынке. Продовольственная самодостаточность — это реальное конкурентное преимущество России, и оно должно работать в интересах наших граждан. Мы должны защитить их от перепадов конъюнктуры, от скачков цен на глобальном рынке продовольствия. Обращаю внимание Правительства: такая работа должна вестись в постоянном режиме, с понятным, видимым результатом для людей и для бизнеса.

В этой связи напомним, что у нас уже действует плавающая пошлина на экспорт зерна и подсолнечного масла. Для стабильной работы аграриев регулируется рынок удобрений. Мы своевременно приняли эти решения и правильно поступили.

Нужно держать на контроле снабжение отрасли горюче-смазочными материалами, семенами и племенной продукцией. И конечно, у предприятий должна быть возможность привлечь заемные средства в нужном объеме на выполнение текущих задач. Кроме того, в условиях внешних ограничений важнейшим вопросом является обеспеченность современной техникой и запчастями. Прошу коллег из Правительства доложить сегодня о том, как решаются и эти задачи, эти проблемы, а представителей отрасли, которые участвуют в нашем сегодняшнем

совещании, — оценить, насколько достаточны реализуемые меры.

Вновь хочу подчеркнуть: ключевая задача для Правительства, руководителей регионов, предприятий — сохранить, поддержать деловую активность в российском АПК, чтобы наши аграрии, рыболовные хозяйства, производители продовольствия в целом открывали новые предприятия, создавали новые рабочие места, увеличивали выпуск в первую очередь тех групп товаров, которые мы еще отчасти вынуждены закупать за границей. Естественно, бананы мы не производим, и это отдельная статья нашего импорта.

Считаю, что мы должны поставить вполне реальный, обоснованный ориентир, а именно — в ближайшие годы отечественное сельское хозяйство, производство продуктов питания и обеспечивающие отрасли промышленности должны выйти на опережающие темпы роста — вы сами говорите об этом, конечно, я не могу с этим не согласиться — выше трех процентов в год.

Для этого потребуется кратно увеличить объемы мелиорации, вовлечь в оборот новые сельхозземли и нарастить интенсивность их использования за счет внесения удобрений, широкой механизации, внедрения современных информационных технологий. А в сельском хозяйстве информационные технологии, как оказалось, очень востребованы. И конечно, необходимо повышать доступность кредитных ресурсов на модернизацию производств и обновление рыбопромыслового флота. Мы уже долго этим занимаемся — и квоты под киль, и так далее — сейчас не буду вдаваться в детали, вернемся к этому еще в следующий раз. Рассчитываю сегодня услышать конкретные инициативы на этот счет.

Добавлю, что нашим безусловным приоритетом остается комплексное развитие сельских территорий, строительство автомобильных дорог и другой инфраструктуры, социальных объектов, современного жилья. Очень важно, чтобы люди, которые работают на селе, кормят страну, жили в комфортных, современных условиях. Прошу учитывать эти приоритеты в ходе сегодняшней нашей дискуссии, при обсуждении предложений Правительства.

<...>

**В.В.Путин:** Хотелось бы, подводя итоги нашей работы, подчеркнуть, что в условиях разбалансировки глобального рынка продовольствия и беспрецедентного давления на российскую экономику (сейчас Андрей Андреевич [Гурьев] тоже применительно к отрасли об этом говорил), на отечественные компании принципиально важно минимизировать внешние негативные эффекты для наших граждан. Прежде всего для наших граждан. Целый ряд стран, в том числе европейских, в



результате своей собственной политики — я уже говорил об этом во вступительном слове — уже столкнулись и со скачками цен, и в Штатах то же самое происходит, и с дефицитом продовольствия. Это другие страны, тем не менее это тоже есть уже.

Эти проблемы они, наши партнеры так называемые, попытаются, что называется, экспортировать и к нам, в Россию. И у нас есть все, чтобы не допустить такого развития событий, а, напротив, повысить доступность продуктов питания для наших граждан через нарастающие мощности российских предприятий, через увеличение поставок продовольствия на внутренний рынок, на прилавки российских магазинов.

Кроме постоянного мониторинга ситуации, нужно использовать весь арсенал возможностей и инструментов государственной поддержки АПК (сейчас тоже о различных направлениях этого говорили), включая механизмы таможенно-тарифной политики, временные ограничения на экспорт и льготы по ввозу некоторых видов продукции. Я согласен с этими предложениями. Пожалуйста, сформулируйте эти предложения. А также льготные кредиты, — мы сегодня тоже возвращались к этой теме несколько раз — возмещение затрат производителей продуктов питания.

Какие конкретные решения считаю необходимым сформулировать или поддержать, потому что предложения уже были сделаны?

Первое. Безусловно, важно обеспечить стабильную работу предприятий АПК в текущем году. В этой связи поддерживаю предложение Правительства выделить из федерального бюджета дополнительно не менее 153 миллиардов рублей (как внутри разобраться с этим — пожалуйста, подумайте, доложите, я готов поддержать) и направить, конечно, эти средства прежде всего на льготные краткосрочные и инвестиционные кредиты для отрасли.

Второе. Системная задача — это надежное снабжение наших сельхозпроизводителей удобрениями. Здесь нужно очень внимательно Минпромторгу смотреть, конечно, всему Правительству за этой ситуацией. Потребности наших аграриев должны быть в приоритете, на первом месте. Но все-таки предлагаю оставить сейчас действующий режим через договоры. А там, насколько я помню, три составляющих: регионы, производители, сельхозпроизводители. Пока не будем переходить к лицензированию экспорта. Прошу это иметь в виду. Это не значит, что мы точку поставили навсегда. Нет. Давайте еще подумаем, но пока ничего менять не будем.

Третье. Как уже сказал, важно снижать импортную составляющую в производстве отечественной сельхозпродукции. Одно из главных направлений здесь — это семено-

водство, разработка и внедрение достижений российской селекции, в том числе в сфере животноводства и птицеводства. В этом году выделим дополнительно не менее пяти миллиардов рублей на поддержку семеноводческих и селекционных центров.

Четвертое. Необходимо существенно увеличить собственное, отечественное производство сельхозтехники, пищевого оборудования и компонентов, строительство рыбопромысловых судов. Мы сегодня об этом почти не говорили, но это очень важное направление. Причем сделать это нужно не затягивая, а быстрым, динамичным темпом. Подходы к решению этого вопроса мы будем обсуждать в ближайшее время. Прошу Правительство систематизировать предложения и предусмотреть необходимый объем финансирования по соответствующим программам.

И последнее. В 2020 году была принята Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов. Очевидно, что сегодня предприятия в этих секторах столкнулись с новыми вызовами, которые будут носить долгосрочный характер. В этой связи предлагаю скорректировать действующую Стратегию, уточнить ее целевые индикаторы и сроки, предусмотреть исчерпывающий набор мер государственной поддержки и необходимый объем бюджетных средств, в том числе на мелиорацию и вовлечение земель в сельхозоборот, а также на формирование новых направлений экспорта готовой продукции.

Ключевой задачей обновленной Стратегии должно быть развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности как современных, динамичных отраслей нашей экономики с ежегодными темпами роста выше, чем по экономике в целом. Прошу Правительство совместно с Госсоветом провести корректировку Стратегии до 1 июля текущего года.

И что касается, еще раз, удобрений. Еще раз хочу сказать: предлагаю сегодня ничего не менять и согласиться с предложением Минсельхоза в целом, но предлагаю пообсуждать этот вопрос в рабочем порядке в самое ближайшее время еще раз. Повторяю, хочу это подчеркнуть: у нас нет никакого желания наносить кому-то ущерб. Ни в коем случае. Надо просто внимательным образом со всем этим разобраться — и с логистикой, и со страховщиками, со всеми. Это дефицит сегодня. Дефицит будут брать. Будут. С голоду никто не хочет умирать. Надо внимательно посмотреть на все эти проблемы и решить их, прежде всего исходя из наших собственных интересов.

Спасибо большое. Всего хорошего.

*Информация  
пресс-службы Президента России*

## ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА – 28 АПРЕЛЯ

Международная организация труда (МОТ) отмечает 28 апреля Всемирный день охраны труда в целях содействия предотвращению несчастных случаев и заболеваний на рабочих местах во всем мире.

**И**нформационно-разъяснительная кампания призвана привлечь внимание общественности к проблемам в области охраны труда и к росту числа травм, заболеваний и смертельных случаев, связанных с трудовой деятельностью. Во всех регионах мира правительства, профсоюзные организации, объединения работодателей и специалисты-практики в области охраны труда проводят мероприятия в честь Всемирного дня.

Тема Всемирного дня в 2022 году — «Общими усилиями сформировать позитивную культуру охраны труда!». Речь идет о значении социального диалога и объединении усилий всех заинтересованных сторон для формирования позитивной культуры охраны труда.

За время пандемии COVID-19 мы убедились в том, что наличие надежной системы охраны труда, функционирующей при активном участии правительств, работодателей, работников, органов здравоохранения и заинтересованных сторон на национальном уровне и на уровне предприятий, играет важнейшую роль в сохранении нормальных условий труда и обеспечении безопасности и здоровья работников.

Эффективный социальный диалог позволяет правительствам и социальным партнерам сообща участвовать в процессе принятия решений в сфере охраны труда. Это имеет большое значение на всех этапах — от разработки и корректировки политики в области охраны труда с учетом существующих и вновь возникающих проблем до ее практической реализации на рабочих местах. Социальный

диалог не только способствует выработке более эффективной политики и стратегии в области охраны труда, но и вносит решающий вклад в укрепление ответственности и заинтересованности сторон, содействуя тем самым оперативной и более эффективной реализации принятых решений.

Позитивная культура охраны труда на рабочих местах означает, что как администрация, так и работники дорожат безопасной и здоровой производственной средой и прилагают усилия к ее обеспечению. Позитивная культура охраны труда строится на вовлеченности, означающей активное участие всех сторон в постоянном укреплении охраны труда. Там, где обеспечена высокая культура охраны труда, работники выражают озабоченность возможными угрозами для своей безопасности и здоровья или производственными рисками, администрация проявляет инициативу в плане совместного с работниками поиска обоснованных, эффективных и надежных решений возникающих проблем. Необходимое для этого условие — открытый обмен информацией и диалог, построенный на доверии и взаимном уважении.

Мы по-прежнему живем в условиях мирового кризиса и сталкиваемся с угрозами для безопасности и здоровья людей в сфере труда — и значит, должны продолжать усилия, направленные на формирование высокой культуры безопасности и гигиены труда на всех уровнях.

*Информация МОТ*

## СЕМИНАР ПО ОХРАНЕ ТРУДА

**В** преддверии Всемирного дня охраны труда по инициативе представителя Профсоюза в Южном федеральном округе А.С.Шевцова 26 февраля в режиме ВКС состоялся семинар на тему: «Практические аспекты расследования несчастных случаев на производстве. Текущие проблемы работы комиссии по расследованию несчастных случаев с органами контроля и надзора».

В работе семинара приняли участие заместитель Председателя Профсоюза Г.М.Юрова, Главный технический инспектор труда Профсоюза И.В.Фурман, главный технический инспектор Федерации независимых проф-

союзов Крыма М.В.Андреев, председатели и технические инспекторы труда территориальных организаций Профсоюза, председатели первичных профсоюзных организаций, профсоюзные работники и активисты.

Подробная информация о семинаре, тезисы выступлений участников будут опубликованы в следующем номере вестника «АгроПрофКурьер».

*По информации  
Межрегиональной организации  
Республики Крым и г. Севастополь  
Профсоюза*

## ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ФНПР

С 28 по 31 марта в г. Москве состоялся Всероссийский семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР. В нем приняли участие молодые профактивисты, представляющие общероссийские и межрегиональные профсоюзы, входящие в структуру ФНПР.



**В** семинаре участвовали А.В.Безбородова — заместитель председателя Тюменской областной организации Профсоюза, член молодежного совета ФНПР, Д.О.Шорохова — заведующая отделом организационной работы аппарата Профсоюза, член молодежного совета ФНПР.

С приветственным словом выступили Председатель ФНПР М.В.Шмаков, заместитель Председателя ФНПР, главный редактор центральной профсоюзной газеты «Солидарность» А.В.Шершуков, руководитель Департамента Аппарата ФНПР по связям с общественностью, молодежной политике и развитию профсоюзного движения А.Н.Шубина.

Участники семинара прошли тренинги по темам: «Лидерское управление. Компетенции лидера. Уверенность и психологическая устойчивость», «Управление профессиональными коммуникациями. Фасилитация», «Управление профессиональными коммуникациями. Виды и технологии. Модерация»,



«Инструменты лидера. Технологии влияния».

В формате дискуссии с А.Н.Шубиной проработана тема организации и проведения Всероссийской молодежной профсоюзной программы «Стратегический резерв 2022», опыт взаимодействия членских организаций ФНПР с региональными службами занятости и органами по молодежной политике субъектов РФ.

Состоялась стратегическая сессия по мотивации профсоюзного членства и перспективам развития. Участниками определены актуальные задачи для своих профорганизаций по вопросам молодежной политики.

«Это было очень информативно, продуктивно, для себя я взяла многие инструменты для работы. У меня появилась идея по популяризации профсоюзного движения среди молодежи Тюменской области, которую реализуем в ближайшее время», — поделилась впечатлениями А.В.Безбородова.

«Подобные мероприятия необходимы для молодежи — на них узнаешь новых интересных людей, много полезной информации, обмениваешься опытом и идеями с коллегами из разных территорий и профсоюзов, что бесценно для нашей дальнейшей профсоюзной работы», — отметила Д.О.Шорохова.

*Отдел организационной работы аппарата Профсоюза*



# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АПК РОССИИ

Уважаемые коллеги!

Предлагаем вашему вниманию подготовленный отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства аппарата Профсоюза материал о состоянии оплаты труда в агропромышленном комплексе Российской Федерации, задолженности по заработной плате, занятости и уровне безработицы по итогам 2021 года.

## Оплата труда в АПК

2021 год стал непростым для аграриев страны. На развитие агропромышленного комплекса оказала влияние продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции, которая привела к нехватке рабочей силы в сельском хозяйстве, особенно в отрасли овощеводства; неблагоприятные экономические условия, и в первую очередь существенное удорожание минеральных удобрений и рост других затрат; засуха в ряде основных зернопроизводящих регионов; гибель животных и птицы от опасных заболеваний. Правительством Российской Федерации был предпринят комплекс мер, направленных на недопущение резкого роста цен на социально значимые продукты питания, обеспечение физической и экономической доступности продовольственных товаров для населения, поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей.

Средняя заработная плата в России по полному кругу организаций в 2021 году (здесь и далее — данные Росстата) выросла на 9,8% и достигла 56 545 рублей. В реальном выражении (с учетом инфляции) зарплаты в России за год выросли на 2,9% (в 2020 году — на 3,8%).

По сравнению со среднероссийской среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве и в производстве пищевых продуктов, росла опережающими темпами.

В сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) по полному кругу организаций заработная плата выросла на 11,0% и составила 34 811 рублей, что составляет 61,6% от средней по экономике. По сравнению с 2020 годом рост составил 1,0 п.п. (см. Диаграмму №1).

Среднемесячная заработная плата в производстве пищевых продуктов по полному кругу организаций выросла на 11,7% и составила 41 993 рубля, или 74,3% от среднемесячной зарплаты по стране. Более высокий уровень оплаты труда в производстве пищевых продуктов отмечен в отрасли переработки и консервирования рыбы, ракообразных и моллюсков — 61 952 рубля (+14,7%), самый низкий уровень оплаты труда отмечен в производстве хлебобулочных и мучных кондитерских изделий — 35 713 рублей (+12,0%). В производстве напитков среднемесячная заработная плата составила 48 558 рублей (+6,8%), или 85,9% от среднемесячной зарплаты по стране. В производстве табачных изделий среднемесячная заработная плата составила 116 027 рублей (+3,2%).

Однако в 2021 году соотношение зарплаты работников, занятых в производстве пищевых продуктов и напитков, со средней зарплатой по экономике страны оказалось даже ниже, чем в 2017 году (см. Диаграмму №2).

Темп прироста заработной платы работников пищевой промышленности составил

Диаграмма №1

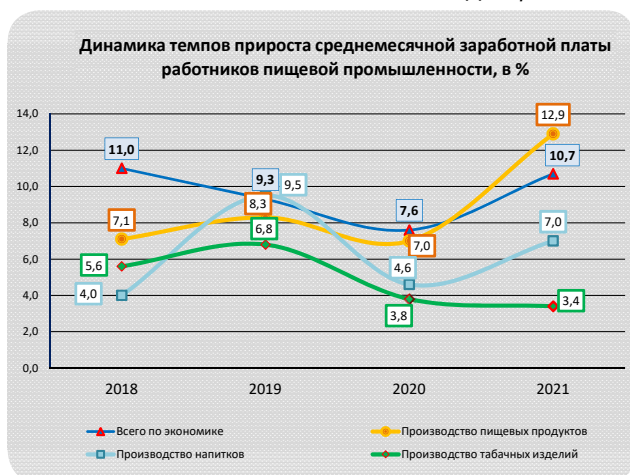


Диаграмма №2





Диаграмма №3



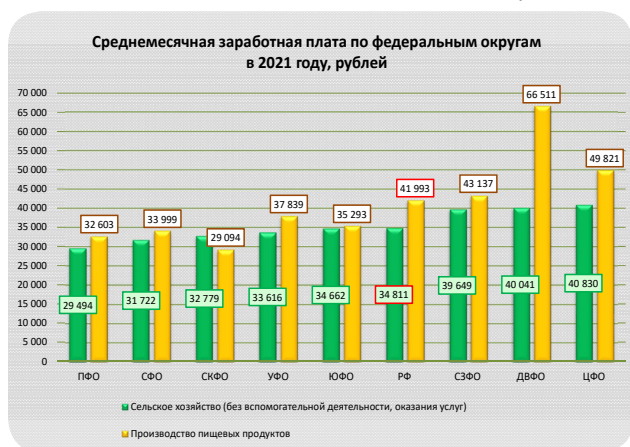
всего 3,4%, что в 2 раза ниже показателя 2019 года (см. Диаграмму №3).

По виду экономической деятельности «деятельность ветеринарная» среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 34 868 рубля (рост 8,0%), или 61,7% от средней по экономике. Однако это на 1,5 пп. ниже, чем в 2020 году.

Сохраняется значительная дифференциация заработной платы по федеральным округам (см. Диаграмму №4).

В Отраслевом соглашении по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2021-2023 годы стороны социального партнерства договорились считать главной целью политики в области оплаты труда в организациях повышение реальных доходов работников и доведение уровня номинальной заработной платы в сельском хозяйстве до уровня не менее 90 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации за счет роста эффективности и объемов производства. Для достижения этого показателя территориальным организациям Профсоюза совместно с социальными партнерами необходимо предпринять дополнительные уси-

Диаграмма №4



лия, так как в 45-ти субъектах Российской Федерации заработная плата работников сельского хозяйства значительно ниже среднероссийского уровня (см. Таблица №1): в двух субъектах она составляет менее 20%, в шести — находится на уровне 30-40%, в 15 — 40-50%, в 16 — 50-60%. Только в девяти субъектах Российской Федерации уровень среднемесячной номинальной заработной платы работников сельского хозяйства (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) превышает региональный уровень (республики Адыгея и Мордовия, Белгородская, Курская, Липецкая, Орловская, Пензенская, Тамбовская области, г. Севастополь).

В разрезе субъектов Российской Федерации наиболее высокий уровень среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) зафиксирован в г. Москве (99 154 рубля), Сахалинской области (70 470), Чукотском автономном округе (63 198), Камчатском крае (59 878) и Магаданской области (54 392). За исключением г. Москвы в четырех субъектах действуют районные коэффициенты и северные надбавки.

Самые низкие зарплаты в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) получают работники, занятые на территории республик: Алтай (19 200 рублей), Дагестан (19 184), Кабардино-Балкария (17 560), Тыва (11 231) и Забайкальского края (9023). В двух последних заработные платы сельских тружеников не достигают федерального МРОТ.

Более высокими темпами по сравнению с 2020 годом росла заработная плата работников сельхозпредприятий в республиках Крым (24,0%), Северная Осетия — Алания (28,4%), Татарстан (22,9%), Чеченская (65,3%), в Хабаровском крае (20,9%), в Астраханской (33,0%), Нижегородской (18,5%), Смоленской (22,8%) областях и в г. Москве (на 57,3%).

В семи регионах отмечено снижение уровня среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг): в республиках Бурятия (7,2%), Дагестан (1,7%), Тыва (8,6%), Забайкальский край (27,2%), Оренбургской области (1,5%).

Среднемесячная заработная плата работников, занятых в производстве пищевых продуктов (см. Таблицу №2), превышает среднюю заработную плату по стране в шести субъектах РФ — в Камчатском крае (153 079 рублей), Магаданской (117 244), Сахалинской (79 822) областях, Чукот-

Таблица №1

Данные о средней заработной плате за 2021 год по субъектам РФ  
(сельское хозяйство (без вспомогательной деятельности, оказания услуг))

Номер в общероссийском рейтинге	2020	2021	Субъекты РФ	январь-декабрь 2021 г.	% к общероссийскому уровню	% к уровню в субъекте РФ
				34 810,9	61,6	
<b>РОССИЯ</b>						
29	38		Ярославская область	34 788,6	61,5	84,0
45	39		Тюменская область	34 730,4	61,4	41,4
44	40		Красноярский край	34 659,6	61,3	57,7
33	41		Ростовская область	34 421,9	60,9	88,1
27	42		Республика Саха (Якутия)	34 394,1	60,8	41,5
31	43		Владимирская область	34 171,9	60,4	90,4
48	44		Кемеровская область	33 697,6	59,6	69,4
32	45		Республика Карелия	33 617,9	59,5	68,1
62	46		Астраханская область	33 476,3	59,2	80,3
42	47		Волгоградская область	32 460,9	57,4	85,3
55	48		Республика Татарстан	32 225,0	57,0	71,7
50	49		Саратовская область	32 196,5	56,9	86,8
47	50		Челябинская область	32 128,5	56,8	73,4
57	51		Республика Крым	31 899,4	56,4	83,5
46	52		Кировская область	31 823,3	56,3	90,0
51	53		Новосибирская область	31 351,1	55,4	67,4
49	54		Самарская область	30 753,2	54,4	71,7
54	55		Псковская область	30 745,1	54,4	88,5
64	56		Смоленская область	30 043,3	53,1	83,3
52	57		Омская область	29 382,3	52,0	72,2
53	58		Удмуртская Республика	29 150,1	51,6	75,6
72	59		Новгородская область	29 143,7	51,5	73,3
58	60		Ульяновская область	28 234,8	49,9	78,1
63	61		Алтайский край	28 176,8	49,8	85,8
60	62		Карачаево-Черкесская Республика	27 959,7	49,4	87,0
56	63		Чувашская Республика	27 584,2	48,8	77,5
69	64		Нижегородская область	27 528,7	48,7	66,3
59	65		Костромская область	27 156,8	48,0	77,6
65	66		Пермский край	26 222,2	46,4	57,6
67	67		Республика Башкортостан	26 093,5	46,1	62,6
68	68		Еврейская авт.область	25 526,7	45,1	51,0
70	69		Республика Хакасия	24 998,4	44,2	52,8
66	70		Курганская область	24 757,0	43,8	69,8
71	71		Ивановская область	24 075,6	42,6	74,8
61	72		Республика Бурятия	23 374,3	41,3	52,5
75	73		Республика Ингушетия	23 045,6	40,8	73,6
77	74		Республика Северная Осетия-Алания	23 011,5	40,7	70,0
76	75		Республика Калмыкия	20 565,2	36,4	61,8
80	76		Чеченская Республика	20 428,7	36,1	65,3
73	77		Оренбургская область	20 040,8	35,4	52,5
78	78		Республика Алтай	19 200,4	34,0	49,6
74	79		Республика Дагестан	19 184,0	33,9	59,7
79	80		Кабардино-Балкарская Республика	17 559,6	31,1	55,4
82	81		Республика Тыва	11 231,2	19,9	24,4
81	82		Забайкальский край	9 022,7	16,0	18,0

ском автономном округе (77 635), г. Москве (74 683) и Московской области (62 299).

Превышение среднерегионального уровня отмечено в 12 субъектах РФ: республиках Адыгея, Марий Эл и Мордовия, в Камчатском крае, в Брянской, Владимирской, Калужской, Липецкой, Магаданской, Орловской, Тамбовской, Тверской областях.

В 13 субъектах уровень среднемесячной заработной платы в производстве пищевых продуктов составляет от 90% до 99% от регионального уровня.

В восьми субъектах РФ: республиках Ингушетия, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Тыва и Чеченская, в Забайкальском крае, Астраханской и Тюменской областях уровень среднемесячной заработной платы в производстве пищевых продуктов меньше среднерегионального уровня более чем в два раза.

В шести субъектах РФ произошло снижение уровня заработной платы в производстве пищевых продуктов к 2020 году — в республиках Дагестан (7,5%), Ингушетия (7,3%),

Таблица №2

Данные о средней заработной плате за 2021 год по субъектам РФ  
(производство пищевых продуктов)

Номер в общероссийском рейтинге	2020	2021	Субъекты РФ	январь-декабрь 2021г.	% к общероссийскому уровню	% к уровню в субъекте РФ
				41 993,0	74,3	
<b>РОССИЯ</b>						
17	16		Свердловская область	40 916,9	72,4	84,5
21	17		Тверская область	40 649,9	71,7	101,7
18	18		Белгородская область	40 472,6	71,6	97,8
14	19		Республика Коми	40 144,8	71,0	67,3
22	20		Республика Мордовия	38 608,4	68,3	111,9
26	21		Воронежская область	38 481,6	68,1	94,1
19	22		Иркутская область	38 192,6	67,5	70,2
24	23		Вологодская область	38 097,7	67,4	83,8
28	24		Республика Татарстан	37 789,2	66,8	84,1
30	25		Челябинская область	37 628,6	66,5	86,0
29	26		Новосибирская область	37 609,6	66,5	80,8
40	27		Курская область	37 445,2	66,2	93,0
38	28		Республика Адыгея	37 156,3	65,7	104,3
25	29		Брянская область	37 003,8	65,4	104,0
32	30		Краснодарский край	36 806,8	65,1	90,3
31	31		Республика Карелия	36 580,9	64,7	74,1
23	32		Амурская область	36 452,1	64,5	61,6
35	33		Пермский край	36 442,6	64,4	80,0
20	34		Республика Саха (Якутия)	36 414,2	64,4	44,0
50	35		Орловская область	36 246,8	64,1	103,0
33	36		Тюменская область	36 102,9	63,8	43,0
34	37		Волгоградская область	36 061,8	63,8	94,8
36	38		Тамбовская область	35 979,7	63,5	106,2
37	39		Ульяновская область	35 848,1	63,4	99,1
39	40		Республика Марий Эл	35 812,2	63,3	101,1
48	41		Красноярский край	35 554,7	62,9	59,2
56	42		г.Севастополь	35 344,9	62,5	88,5
46	43		Калининградская обл.	35 337,2	62,5	84,9
44	44		Кемеровская область	35 049,7	62,0	72,2
51	45		Смоленская область	35 023,1	61,9	97,1
45	46		Кировская область	34 881,3	61,7	98,6
42	47		Ярославская область	34 528,2	61,1	83,3
49	48		Томская область	34 278,3	60,6	68,0
52	49		Рязанская область	34 241,9	60,6	84,8
27	50		Хабаровский край	34 061,4	60,2	57,2
41	51		Республика Башкортостан	33 604,6	59,4	80,7
54	52		Ставропольский край	33 535,3	59,3	89,8
58	53		Новгородская область	33 510,0	59,3	84,3
43	54		Омская область	33 506,4	59,3	82,4
55	55		Чувашская Республика	33 106,6	58,5	93,0
57	56		Еврейская авт.область	33 085,1	58,5	66,1
47	57		Ростовская область	33 063,8	58,5	84,6
53	58		Республика Крым	32 707,2	57,8	85,6
60	59		Удмуртская Республика	32 109,1	56,8	83,3
59	60		Курганская область	31 312,5	55,4	88,2
65	61		Псковская область	30 868,4	54,6	88,9
69	62		Ивановская область	30 524,1	54,0	94,9
62	63		Самарская область	30 506,8	54,0	71,1
61	64		Пензенская область	29 414,7	52,0	81,6
66	65		Алтайский край	29 129,6	51,5	88,7
64	66		Костромская область	28 856,6	51,0	82,4
71	67		Республика Хакасия	28 754,9	50,9	60,7
68	68		Саратовская область	28 488,3	50,4	76,8
63	69		Республика Бурятия	27 994,3	49,5	62,9
70	70		Нижегородская область	27 786,6	49,1	66,9
72	71		Оренбургская область	26 139,3	46,2	68,5
74	72		Республика Алтай	24 421,5	43,2	63,0
67	73		Забайкальский край	24 355,3	43,1	48,6
73	74		Республика Дагестан	20 629,4	36,5	64,2
75	75		Карачаево-Черкесская Республика	20 237,9	35,8	63,0
76	76		Астраханская область	19 050,2	33,7	45,7
80	77		Республика Калмыкия	18 735,1	33,1	56,3
77	78		Кабардино-Балкарская Республика	17 739,1	31,4	56,0
81	79		Чеченская Республика	14 273,2	25,2	45,6
82	80		Республика Северная Осетия-Алания	13 199,9	23,3	40,2
79	81		Республика Ингушетия	12 676,4	22,4	40,5
78	82		Республика Тыва	11 595,6	20,5	25,1

Тыва (23,4%), Чеченская (18,7%), в Забайкальском (4,8%), Хабаровском (4,4%) краях.

В 15 субъектах РФ среднемесячная заработная плата превышает общероссийский уровень по отрасли, из которых в семи действует районный коэффициент.

В 67 субъектах Российской Федерации среднемесячная заработная плата в производстве пищевых продуктов — ниже среднего общероссийского уровня. При этом в четы-

Таблица №3

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА И СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Субъекты Федерации	Величина ПМ для трудоспособного населения на 2021 г., рублей	Среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2021 г. (большое хозяйство без вспомогательной деятельности, оказания услуг)	Соотношение среднемесячной заработной платы с величиной прожиточного минимума	Среднемесячная заработная плата за январь-декабрь 2021 г. (производство пищевых продуктов)	Соотношение среднемесячной заработной платы с величиной прожиточного минимума
<b>Россия</b>	<b>12 702</b>	<b>34 810,9</b>	<b>2,74</b>	<b>41 993,0</b>	<b>3,31</b>
<b>Центральный федеральный округ</b>					
Белгородская область	10 634	43 363,2	4,08	40 472,6	3,81
Брянская область	12 085	35 436,6	2,93	37 003,8	3,06
Владимирская область	12 085	34 171,9	2,83	46 794,8	3,87
Воронежская область	10 557	39 356,4	3,73	38 481,6	3,65
Ивановская область	11 696	24 075,6	2,06	30 524,1	2,61
Калужская область	12 488	39 583,1	3,17	55 542,7	4,45
Костромская область	12 264	27 156,8	2,21	28 856,6	2,35
Курская область	11 206	42 765,8	3,82	37 445,2	3,34
Липецкая область	10 742	42 289,0	3,94	45 499,1	4,24
Московская область	14 987	48 797,6	3,26	62 299,4	4,16
Орловская область	11 480	39 660,3	3,45	36 246,8	3,16
Рязанская область	11 643	37 832,1	3,25	34 241,9	2,94
Смоленская область	12 038	30 043,3	2,50	35 023,1	2,91
Тамбовская область	11 004	41 046,0	3,73	35 879,7	3,26
Тверская область	12 144	34 961,1	2,88	40 549,9	3,34
Тульская область	11 922	41 946,7	3,52	42 294,3	3,55
Ярославская область	11 749	34 788,6	2,96	34 528,2	2,94
г.Москва	20 589	99 154,4	4,82	74 683,4	3,63
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>					
Республика Карелия	15 713	33 617,9	2,14	36 580,9	2,33
Республика Коми	15 715	41 658,0	2,65	40 144,8	2,55
Архангельская область	15 048	38 614,6	2,57	45 801,4	3,04
Вологодская область	12 761	35 169,5	2,76	38 097,7	2,99
Калининградская область	13 153	36 174,1	2,75	35 372,2	2,69
Ленинградская область	12 231	49 442,4	4,04	48 458,4	3,96
Мурманская область	19 391	42 596,9	2,20	50 972,6	2,63
Новгородская область	12 378	29 143,7	2,35	33 510,0	2,71
Псковская область	12 790	30 745,1	2,40	30 868,4	2,41
г.Санкт-Петербург	13 074	44 884,0	3,43	55 605,3	4,25
<b>Южный федеральный округ</b>					
Республика Адыгея	10 404	35 685,4	3,43	37 156,3	3,57
Республика Калмыкия	11 083	20 565,2	1,86	18 735,1	1,69
Республика Крым	11 753	31 899,4	2,71	32 707,2	2,78
Краснодарский край	12 298	36 137,3	2,94	36 806,8	2,99
Астраханская область	11 400	33 476,3	2,94	19 050,2	1,67
Волгоградская область	10 892	32 460,9	2,98	36 061,8	3,31
Ростовская область	11 753	34 421,9	2,93	33 063,8	2,81
г.Севастополь	12 164	42 092,5	3,46	35 344,9	2,91
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>					
Республика Дагестан	10 987	19 184,0	1,75	20 629,4	1,88
Республика Ингушетия	10 995	23 045,6	2,10	12 676,4	1,15
Кабардино-Балкарская Республика	12 998	17 559,6	1,35	17 739,1	1,36
Карачаево-Черкесская Республика	11 024	27 959,7	2,54	20 237,9	1,84
Республика Северная Осетия-Алания	11 023	23 011,5	2,09	13 199,9	1,20
Чеченская Республика	11 572	20 428,7	1,77	14 273,2	1,23
Ставропольский край	10 749	36 781,1	3,42	33 535,3	3,12
<b>Приволжский федеральный округ</b>					
Республика Башкортостан	10 641	26 093,5	2,45	33 604,6	3,16
Республика Марий Эл	10 913	34 926,9	3,20	35 812,2	3,28
Республика Мордовия	10 442	37 248,5	3,57	38 608,4	3,70
Республика Татарстан	10 822	32 225,0	3,03	37 789,2	3,56
Удмуртская Республика	11 080	29 150,1	2,63	32 109,1	2,90
Чувашская Республика	10 414	27 584,2	2,65	33 106,6	3,18
Пермский край	11 633	26 222,2	2,25	36 442,6	3,13
Кировская область	11 441	31 823,3	2,78	34 881,3	3,05
Нижегородская область	11 540	27 528,7	2,39	27 786,6	2,41
Оренбургская область	10 602	20 040,8	1,89	26 139,3	2,47
Пензенская область	10 396	36 235,4	3,49	29 414,7	2,83
Самарская область	12 126	30 753,2	2,54	30 506,8	2,52
Саратовская область	10 615	32 196,5	3,03	28 488,3	2,68
Ульяновская область	11 417	28 234,8	2,47	35 848,1	3,14
<b>Уральский федеральный округ</b>					
Курганская область	11 516	24 757,0	2,15	31 312,5	2,72
Свердловская область	11 966	36 501,8	3,05	40 916,9	3,42
Тюменская область	12 376	34 730,4	2,81	36 102,9	2,92
Челябинская область	12 247	32 128,5	2,62	37 628,6	3,07
<b>Сибирский федеральный округ</b>					
Республика Алтай	11 252	19 200,4	1,71	24 421,5	2,17
Республика Тыва	11 856	11 231,2	0,95	11 595,6	0,98
Республика Хакасия	12 414	24 998,4	2,01	28 754,9	2,32
Алтайский край	11 488	28 176,8	2,45	29 129,6	2,54
Красноярский край	14 186	34 659,6	2,44	35 554,7	2,51
Иркутская область	13 012	43 286,3	3,33	38 192,6	2,94
Новосибирская область	11 354	33 697,6	2,97	35 049,7	3,09
Кемеровская область	13 054	31 351,1	2,40	37 609,6	2,88
Омская область	11 342	29 382,3	2,59	33 506,4	2,95
Томская область	12 959	39 917,3	3,08	34 278,3	2,65
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>					
Республика Бурятия	13 298	23 374,3	1,76	27 994,3	2,11
Республика Саха (Якутия)	19 476	34 394,1	1,77	36 414,2	1,87
Забайкальский край	14 146	9 022,7	0,64	24 353,3	1,72
Камчатский край	22 851	59 878,4	2,62	153 079,2	6,70
Приморский край	14 779	41 582,0	2,81	45 538,2	3,08
Хабаровский край	17 179	41 087,7	2,39	34 061,4	1,98
Амурская область	14 847	37 060,1	2,50	36 452,1	2,46
Магаданская область	22 319	54 391,5	2,44	117 243,9	5,25
Сахалинская область	16 932	70 469,7	4,16	79 821,5	4,71
Еврейская авт.область	17 411	25 526,7	1,47	33 085,1	1,90
Чукотский авт.округ	24 875	63 197,8	2,54	77 634,9	3,12

пояснения:

сельское хозяйство

более 2,0  
 менее 2,0, но более 1,5  
 менее 1,5, но более 1,0  
 менее или =1,0

пищевая

более 3,0  
 менее 3,0, но более 2,0  
 менее 2,0, но более 1,0  
 менее или =1,0

рех она составляет менее 30%, в пяти — 30-40%, в пяти — 40-50%, в 18 — 50-60%.

Самые низкие зарплаты в производстве пищевых продуктов получают работники, занятые на территории республик Ингушетия (12 676 рублей) и Тыва (11 596), что ниже МРОТ, а в Тыве еще и ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения.

### Соотношение с ПМТн

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) в 2,74 раза, а в производстве пищевых продуктов — в 3,31 раза превышает ПМТн страны.

Анализ сравнительных данных величины прожиточного минимума и среднемесячной заработной платы в субъектах Российской Федерации показал, что в 11-ти субъектах среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства не достигает и 2-х ПМТн, из них в двух регионах это соотношение чуть более единицы: в Кабардино-Балкарской Республике — 1,35, в Еврейской автономной области — 1,47. В двух субъектах это соотношение менее единицы: в Республике Тыва — 0,95, в Забайкальском крае — 0,64.

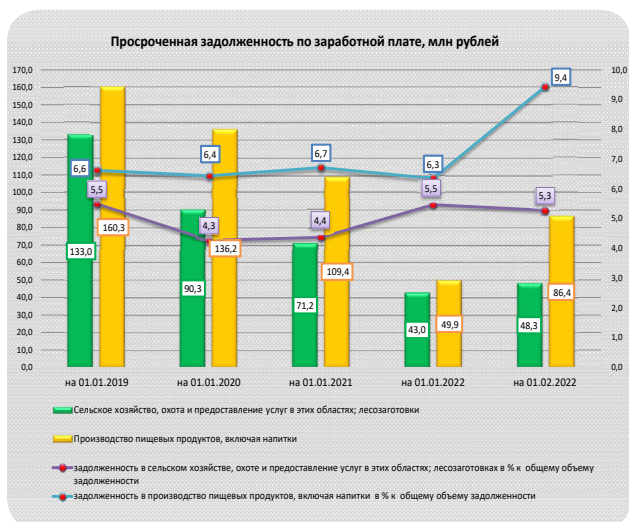
В производстве пищевых продуктов среднемесячная заработная плата не превышает 2-х ПМТн в 13-ти субъектах РФ (ЮФО — Республика Калмыкия, Астраханская область; СКФО — республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия — Алания и Чеченская; СФО — Республика Тыва; ДВФО — Республика Саха (Якутия), Забайкальский, Хабаровский края и Еврейская автономная область). При этом в четырех республиках СКФО это соотношение чуть более единицы: в Ингушетии — 1,15, Кабардино-Балкарии — 1,36, Северной Осетии — Алании — 1,20 и Чеченской — 1,23, в Республике Тыве — это соотношение менее единицы — 0,98.

### Просроченная задолженность по зарплате

В организациях АПК сохраняется просроченная задолженность по зарплате, в связи с чем в июне 2021 года Председатель Профсоюза направила обращение к руководителям пяти субъектов РФ (республик Башкортостан и Кабардино-Балкария, Ставропольского края, Курской и Новгородской областей), где была допущена наибольшая задолженность по заработной плате. Из четырех регионов были получены ответы с обозначением принимаемых мер по исправлению ситуации. Итогом проводимой работы



Диаграмма №5



стало снижение долгов по заработной плате в Курской и Новгородской областях, погашена задолженность в Кабардино-Балкарской Республике.

На начало 2022 года по сведениям, представленным организациями (не относящимися к субъектам малого предпринимательства), просроченная задолженность по заработной плате в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках составила 43,0 млн рублей. Это наименьший показатель за несколько последних лет. По сравнению с 1 января 2021 года долги по заработной плате уменьшились на 28,2 млн рублей (39,6%).

В производстве пищевых продуктов, включая напитки, просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2022 года сократилась на 59,5 млн рублей (в 2,2 раза) и составила 49,9 млн рублей.

В производстве табачных изделий просроченная задолженность по зарплате отсутствовала.

Динамика просроченной задолженности по заработной плате в агропромышленном комплексе говорит о наметившейся тенденции к снижению объема долгов в отрасли (см. Диаграмму №5). Можно отметить, что в период с 01.01.2019 года по 01.01.2022 года долги по заработной плате в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках сократились в 3,1 раза, или на 90,0 млн рублей. В производстве пищевых продуктов — в 3,2 раза, или на 110,4 млн рублей.

На 1 февраля 2022 года удельный вес просроченной задолженности в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках в общем объеме долгов по зарплате в целом по экономике составил 5,3%. В производстве пищевых

продуктов, включая напитки — 9,4%.

Численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках, составляет 1,28 тыс. человек, в производстве пищевых продуктов, включая напитки, — 1,22 тыс. человек.

Вся сумма задолженности по заработной плате в агропромышленном комплексе сложилась из-за отсутствия у организаций собственных средств. Особенно сложно обстоят дела с погашением задолженности по заработной плате в организациях, находящихся в процессе конкурсного производства и в стадии банкротства.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на 1 февраля 2022 года в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках на долги, образовавшиеся в 2021 году, приходится 17,3 млн рублей (35,8% к общему объему задолженности), в 2020 году и ранее — 30,4 млн рублей (63,0%).

В производстве пищевых продуктов из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2021 году, приходится 18,5 млн рублей (21,4%), в 2020 году и ранее — 61,6 млн рублей (71,3%).

Также следует отметить, что задолженность по заработной плате лицам, уволенным из организаций в 2021 году и ранее, в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях, лесозаготовках составляет 24,4 млн рублей, или 50,5% к общему объему задолженности, в производстве пищевых продуктов и напитков — 47,9 млн рублей (55,4%).

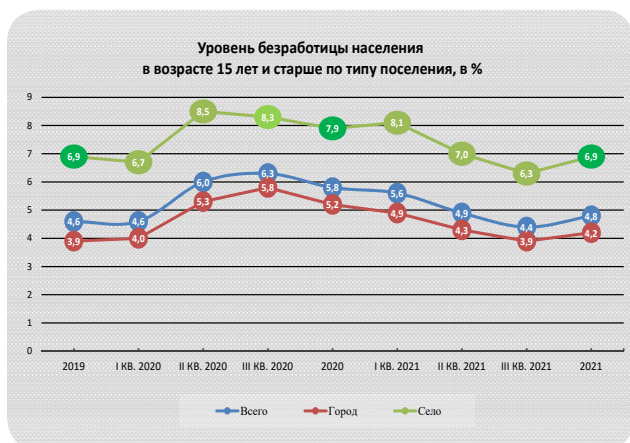
### Занятость и безработица

В 2021 году ситуация на рынке труда несколько улучшилась, уровень безработицы в стране вернулся к допандемическим показателям. По итогам выборочного обследования рабочей силы уровень безработицы в целом находится на уровне 4,8% и по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года снизился на 1,0 п.п. (2020 год — 5,8%).

Постепенному снижению уровня безработицы способствовало ослабление ограничительных мер и адаптация организаций к изменившейся ситуации, реализация мер поддержки. Так, в марте 2021 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» запущена масштабная государственная программа переобучения и дополнительного профессионального образования для безработных граждан, женщин с малолетними детьми и людей старше 50 лет, содействия



Диаграмма №6



трудоустройству безработных граждан после переобучения.

Уровень безработицы на селе также постепенно снижался и составил в целом по стране 6,9%, что на 1,0 пп. ниже, чем в 2020 году (см. Диаграмму №6).

В целом, несмотря на стабилизацию на рынке труда и постепенное снижение уровня безработицы, этот процесс идет неравномерно и сильно отличается по субъектам и регионам. Самая сложная ситуация с безработицей на селе сохраняется в СКФО — 14,2% безработных от экономически активного населения. Высокий уровень безработицы наблюдается в республиках Ингушетия (35,9%), Дагестан (18,5%), Тыва (21,4%), Алтай (14,3%), Карачаево-Черкесской (14,1%), в Забайкальском крае (14,1%).

Безработица в значительной степени является застойной — 29,3% сельского населения искали работу более года. На поиск работы в среднем уходило 7,7 месяца.

Количество безработных на селе в возрасте 15 лет и старше составило 1 177 тыс. человек (на 163 тыс. человек меньше, чем в 2020 году), больше всего безработных на селе числится в категории от 20 до 29 лет (350 тыс. человек, или 29,7%).

Наименьший уровень безработицы сельского населения отмечается в Республике Татарстан (2,2%), Брянской (3,1%), Калужской (2,4%), Московской (3,5%), Нижегородской (3,7%), Самарской (3,3%), Тверской (3,6%) и Челябинской (3,1%) областях, Чукотском автономном округе (1,7%).

Сохраняется отмеченная ранее тенденция изменения структуры занятости. Рынок труда восстанавливается за счет неформальной экономики и распространения незащищенных форм занятости — платформенной занятости и самозанятости (в России численность занятых в неформальном секторе в 2021 г. составила 14,6 млн человек, или 20,3% от общей численности занятых. Для сравнения:

в 2020 г. она составляла 20,0%). Занятое в неформальном секторе сельское население в возрасте 15 лет и старше составило 4,7 млн человек, или 29,6% от общей численности занятых.

Остается актуальной временная и неполная занятость. В III квартале 2021 года численность работников с неполной занятостью в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) составила 87,0 тыс. человек, из них 1,7 тыс. человек — находились в простое, 8,1 тыс. человек были заняты неполное рабочее время по соглашению между работником и работодателем или по инициативе работодателя, 77,2 тыс. человек находились в отпуске без сохранения заработной платы.

В пищевой промышленности численность работников с неполной занятостью составляла 147,1 тыс. человек, из них 6,7 тыс. человек находились в простое (это в 1,7 раза меньше, чем в I кв. 2021 года), 8,7 тыс. человек были заняты неполное рабочее время по соглашению между работником и работодателем или по инициативе работодателя, 131,7 тыс. человек находились в отпуске без сохранения заработной платы.

За три квартала 2021 года в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) численность выбывших работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) в связи с сокращением численности составляла 1,8 тыс. человек (за 2020 год сокращено 3,5 тыс. человек), по соглашению сторон уволились 7,9 тыс. человек (за 2020 год уволились 17,3 тыс. человек). В пищевой промышленности было сокращено 2,5 тыс. человек, по соглашению сторон уволились 16,1 тыс. человек (за 2020 год это 5,6 и 26,1 тыс. человек соответственно).

### Среднесписочная численность работников

В АПК России активно идут процессы цифровизации и автоматизации. Сельхозпредприятия используют механизмы для автоматической дойки коров, беспилотные летательные средства для контроля за посевами и специальную технику для сбора урожая.

Для ускорения этих процессов Правительство Российской Федерации утвердило Стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 г. №3971-р). В ходе его реализации будут внедрены технологии цифровых двойников, искусственного

Диаграмма №7

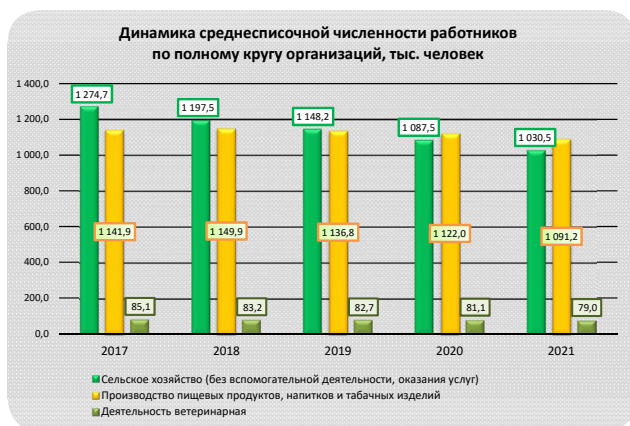


Таблица №4

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации, человек

№ п/п		Сельское хозяйство (без вспомогательной деятельности, оказания услуг)		в % к соответствующему периоду 2020 года
		январь-декабрь 2021 года	январь-декабрь 2020 года	
1	Республика Адыгея	2 535	2 422	104,7
2	Республика Бурятия	1 597	1 574	101,5
3	Республика Мордовия	16 576	15 507	106,9
4	Республика Северная Осетия-Алания	2 023	1 979	102,2
5	Республика Тыва	529	514	102,9
6	Чеченская Республика	2 260	2 240	100,9
7	Приморский край	6 585	6 321	104,2
8	Ростовская область	39 441	39 289	100,4
9	Рязанская область	12 961	12 827	101,0
10	Тамбовская область	21 387	21 300	100,4
11	Томская область	5 817	5 762	101,0
12	Еврейская авт. область	323	301	107,3

Таблица №5

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации, человек

№ п/п		Всего в пищевой промышленности		в % к соответствующему периоду 2020 года
		январь-декабрь 2021 года	январь-декабрь 2020 года	
1	Кабардино-Балкарская Республика	3 581	3 349	106,9
2	Республика Калмыкия	170	161	105,6
3	Карачаево-Черкесская Республика	3 066	2 937	104,4
4	Республика Карелия	2 677	2 633	101,7
5	Республика Крым	14 228	14 174	100,4
6	Республика Саха (Якутия)	3 677	3 634	101,2
7	Республика Тыва	143	87	164,4
8	Республика Хакасия	2 575	2 412	106,8
9	Чеченская Республика	835	622	134,2
10	Красноярский край	11 999	11 132	107,8
11	Ставропольский край	21 758	21 045	103,4
12	Владимирская область	18 180	17 645	103,0
13	Вологодская область	10 925	10 856	100,6
14	Воронежская область	32817	32779	100,1
15	Иркутская область	9 603	9 589	100,1
16	Курская область	21 008	20 408	102,9
17	Ленинградская область	16 375	15 240	107,4
18	Московская область	76 752	76 424	100,4
19	Мурманская область	3 268	3 140	104,1
20	Томская область	8 888	8 534	104,1
21	г. Москва	59 782	59 609	100,3
22	Чукотский авт. округ	227	220	103,2

интеллекта, интернета вещей, беспилотных летательных аппаратов, технологии дистанционного зондирования. Цифровая трансформация призвана решить проблему нехватки высококвалифицированных кадров, зависимости от импортных технологий и ряд других приоритетных задач.

Вместе с тем в связи с более широким внедрением роботизации и цифровизации в

агропромышленном комплексе стремительно сокращается численность занятых в традиционных отраслях.

За период с 2017 по 2021 год среднесписочная численность работников сельского хозяйства (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) по полному кругу организаций (за исключением субъектов малого предпринимательства) сократилась на 244,2 тыс. человек, или на 19,1%, в пищевой промышленности — на 50,7 тыс. человек, или на 4,4%, в ветеринарии — на 6,1 тыс. человек, или на 7,2% (см. Диаграмму №7). При этом в целом по экономике страны за этот период сокращение составило 2,4%.

В 2021 году сокращение численности работников в сельском хозяйстве (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) отмечено во всех федеральных округах, при этом наибольшее сокращение произошло в Дальневосточном и Северо-Западном федеральных округах — на 6,5% и 6,4% соответственно.

В разрезе субъектов Российской Федерации положительная динамика среднесписочной численности работников сельского хозяйства (без вспомогательной деятельности, оказания услуг) отмечена в 12 регионах (см. Таблицу №4).

В пищевой промышленности среднесписочная численность работников выросла только в Северо-Кавказском федеральном округе — на 3,0%. В остальных федеральных округах произошло снижение численности, при этом наибольшее в Дальневосточном и Уральском — на 8,1% и 7,8% соответственно. В региональном разрезе рост среднесписочной численности работников пищевой промышленности отмечен в 22 субъектах Российской Федерации (см. Таблицу №5).

*И.А. Королева,  
заведующая отделом  
социально-трудовых отношений  
и социального партнерства  
аппарата Профсоюза*



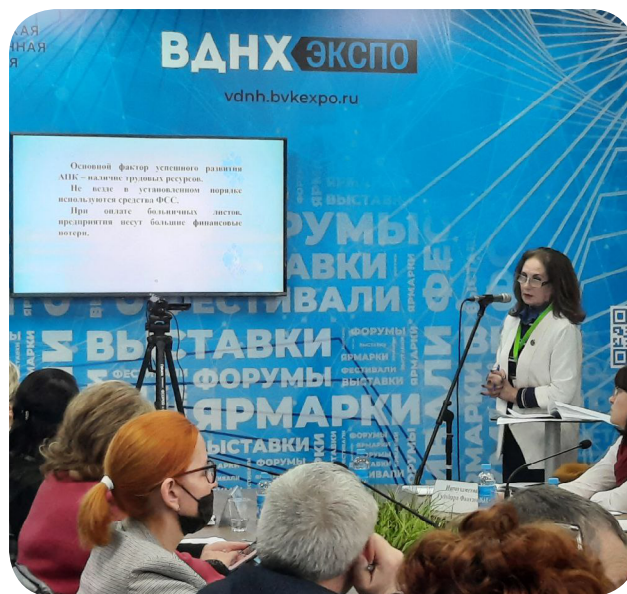
## РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ

Башкирская республиканская организация Профсоюза приняла участие в организации и проведении мероприятий Агропромышленного форума-2022 и 32-й специализированной выставки «Агрокомплекс». В их числе круглый стол на тему: «Социальный диалог — инновационный подход», заседание Комитета республиканской организации Профсоюза.

Организаторами круглого стола выступили Башкирская республиканская организация Профсоюза, Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан, Государственная инспекция труда в Республике, Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике, Башкирский государственный аграрный университет.

С приветственным словом выступила модератор, председатель республиканской организации Профсоюза К.Г.Гайнетдинова, которая указала на общие цели сторон социального партнерства в АПК: развитие агропромышленного комплекса, обеспечение продовольственной безопасности, защита социально-экономических, профессиональных прав и интересов тружеников АПК, повышение уровня их благосостояния.

С информацией о нарушениях трудового законодательства на предприятиях АПК республики выступила начальник правового надзора Гострудинспекции в Республике Г.Ф.Ишмухаметова. Об изменениях в трудовом законодательстве — начальник отдела государственной службы и кадровой политики Минсельхоза Республики И.Б.Хаулина. Начальник отдела страхования профессиональных рисков регионального отделения ФСС РФ по РБ Н.Н.Низамутдинов выступил по теме: «Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма: новеллы 2022 года». Предсе-



датель Кармаскалинской районной организации Профсоюза Ч.Ф.Юнусова поделилась информацией о взаимодействии социальных партнеров на муниципальном уровне. Р.И.Еникиев, председатель первичной профсоюзной организации студентов и аспирантов БашГАУ, председатель регионального отделения РССМ, рассказал о роли молодежи в профсоюзном движении. По итогам мероприятия будет выпущен сборник докладов.

На заседании Комитета республиканской организации Профсоюза рассмотрены вопросы развития социального партнерства в АПК региона и организационного укрепле-





ния. Был представлен анализ состояния социального диалога в отрасли, отмечены точки роста. Комитет принял решения, направленные на развитие социального диалога на муниципальном уровне и предприятиях АПК, усиление контроля за выполнением коллективных договоров, участие в работе по созданию территориальных отраслевых объединений работодателей, совершенствование работы в части организационного, финансового и кадрового укрепления профсоюзных организаций, вовлечение молодежи в профсоюзное движение.

Кроме того, на Агропромышленном форуме были подведены итоги отраслевых конкурсов, которые традиционно проходят при участии Башкирской республиканской организации Профсоюза.

К.Г.Гайнетдинова вручила награды победителям конкурса научно-технического и инновационного творчества «АгроЮность» по учрежденным республиканской профсоюзной организацией номинациям. Цели конкурса:

вовлечение молодежи в научно-техническое творчество, обучение методам реализации инновационных проектов. Дипломами отмечены студентка Кушнаренковского сельскохозяйственного колледжа П.Васильева в номинации «Креативный замысел», студентка Башкирского агропромышленного колледжа Е.Муфазалова в номинации «Покоритель кладовых знаний», ученица 8-го класса МБОУ СОШ села Нижнее Аврюзово района Л.Кашапова в номинации «АгроЗнайка».

Дипломами и призами республиканской организации Профсоюза награждены победители конкурса «Лучший кадровик в агропромышленном комплексе Республики Башкортостан»: начальник отдела труда и заработной платы ООО «Раевсахар» Э.А.Шафикова и инспектор по кадрам ООО СП «Урожай» Л.К.Никифорова.

Башкирской республиканской организацией Профсоюза в целях сохранения трудовых династий, добрых профессиональных традиций, развития института наставничества при поддержке Минсельхоза Республики ежегодно проводится республиканский конкурс «Лучший наставник АПК Республики Башкортостан». По его итогам Дипломами награждены кладовщик готовой продукции АО «Стерлитамакский хлебокомбинат» Т.В.Петрова, тракторист-машинист ООО «Башкир-агроинвест» Н.С.Мозговой, заведующий автогаражом ООО СП «Трудовик» М.Г.Алибаев.



*По информации  
Башкирской республиканской  
организации Профсоюза*



# ПРОФСОЮЗНАЯ ХРОНИКА

## Адыгейская республиканская организация



Представители Адыгейской республиканской организации Профсоюза приняли участие в обучающем семинаре по теме: «Изменения трудового законодательства в области охраны труда». Участники семинара обменялись опытом работы по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением требований охраны труда, определили задачи с учетом вступления в силу с 1 марта 2022 года новой редакции раздела X «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации. Профактивистам даны практические рекомендации по оформлению и заполнению документации.

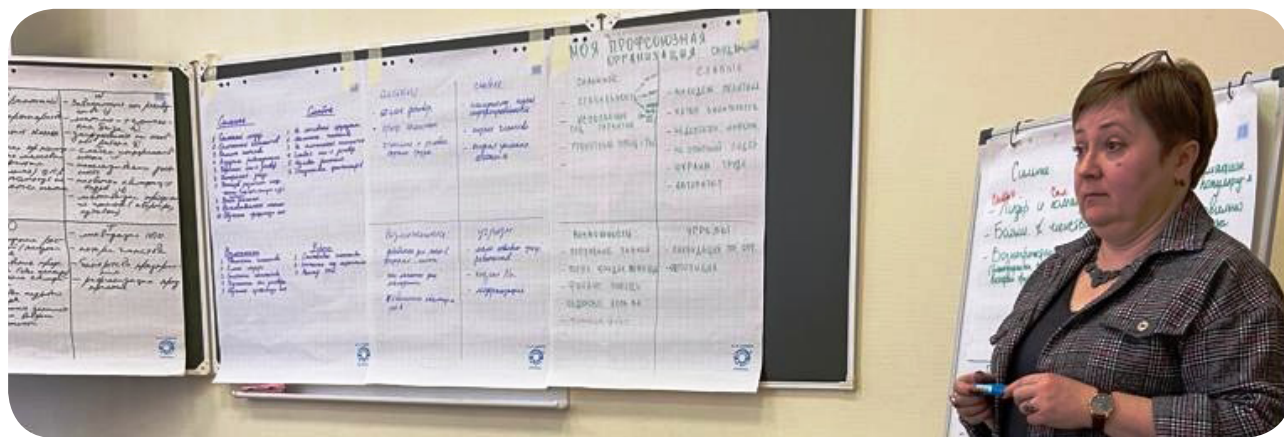
## Вологодская областная организация

Председатели районных и первичных организаций, члены молодежного совета, профактивисты Вологодской областной организации Профсоюза прошли обучение по теме: «Профсоюзная работа на современном этапе» в Научно-методическом центре Профсоюза.

В прошедших дискуссиях, работе в группах профактивисты оценили сильные и слабые стороны своей работы и профорганизаций, выявили точки развития, проанализировали внешние негативные факторы и возможности по нивелированию их влияния. Участники семинара отметили необходимость дальнейшего профессионального роста и повышения уровня знаний о профсоюзной работе, ценность работы в группах, когда каждое мнение было интересным и индивидуальным, а главное — позволяло перенять новый опыт. Обучение провела заместитель Председателя Профсоюза Г.М.Юрова.

Кроме того, состоялось заседание молодежного совета областной организации Профсоюза, на котором был утвержден план работы на 2022 год.

Участники семинара посетили парк ВС РФ «Патриот».



## Кировская областная организация



В заседании Комитета Кировской областной организации Профсоюза приняли участие председатель комитета Законодательного собрания области по аграрной политике и предпринимательству Ю.И.Терешков, председатель Агропромышленного союза товаропроизводителей (работодателей) Кировской области В.Г.Огородов, заместитель руководителя Государственной инспекции труда — заместитель главного государственного инспектора в области (по охране труда) А.Д.Логинов, председатель Федерации профсоюзных организаций области А.В.Русских.

Председатель областной организации Профсоюза Г.Г.Михеева в докладе по вопросу «Об итогах работы областной организации Профсоюза за 2021 год и основных задачах на 2022 год» подчеркнула, что приоритетным направлением в работе являлись вопросы защиты социально-трудовых прав и прав на здоровые, безопасные условия труда работников, организационное укрепление, реализация кадровой политики и совершенствование исполнительской дисциплины.

В.Г.Огородов в своем выступлении отметил, что в 2021 году на развитие агропромышленного комплекса области было направлено 2,8 млрд рублей государственной поддержки, в том числе из федерального бюджета, как и в 2020 году, — 1,5 млрд рублей, из областного — 1,3 млрд рублей, что на 447 млн рублей больше чем годом ранее. В 2021 году среднемесячная заработная плата работников отрасли увеличилась на 8,2% и составила 31 530 рублей, или 91% к среднеобластному показателю. Усилия сторон социального партнерства были направлены на недопущение индексации т.н. утилизационного сбора в отношении новых тракторов, самоходных машин и прицепов к ним. Удалось предупредить дополнительные расходы аграриев региона на сумму 400 млн рублей.

Ю.И.Терешков проинформировал о деятельности депутатов Законодательного собрания области в условиях санкций, сохранении уровня социальных гарантий и работе по сдерживанию роста цен на товары.

А.Д.Логинов выступил с информацией о состоянии травматизма в организациях агропромышленного комплекса и отметил, что в 2021 году, как и годом ранее, произошло 4 тяжелых несчастных случая. Количество несчастных случаев со смертельным исходом увеличилось и составило 2.

## Костромская областная организация

Состоялись встречи представителей областной организации Профсоюза с профсоюзным активом и работниками организаций агропромышленного комплекса Галичского района: ООО «Ладыгино», АО «Галичское» по птицеводству, ОГБПОУ «Галичский аграрно-технологический колледж Костромской области», Филиала ФГБУ «Галичское межрайонное управление эксплуатации мелиоративных систем и водохозяйственных сооружений», Галичской районной станции по борьбе с болезнями животных.

«Работники агропромышленного комплекса были проинформированы об итогах деятельности областной организации Профсоюза за 2021 год, льготах и скидках на санаторно-курортное лечение для членов Профсоюза в санаториях области «Волга», «им. Бородина» и «Колос», достигающих 50% от стоимости, о возможности бесплатной реабилитации в санатории «Колос» после COVID-19, профсоюзном страховании.

Обсудили работу областной организации Профсоюза по увеличению зарплаты специалистам ветеринарной службы. Состоялись консультации по вопросам охраны труда и юридическим вопросам. В торжественной обстановке вручены профсоюзные билеты. Проведено обучение вновь избранных председателей профсоюзных организаций», — рассказала председатель областной организации Профсоюза Е.Г.Шумова.



## Мордовская республиканская организация

На заседании Президиума Мордовской республиканской организации Профсоюза рассмотрены вопросы: о практике работы Лямбирской районной организации Профсоюза по организационному и кадровому укреплению; о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству за 2021 год; работе профсоюзных комитетов по заключению коллективных договоров на предприятиях АПК, правозащитной работе в республиканской организации Профсоюза в 2021 году; о плане мероприятий по проведению Года информационной политики и цифровизации работы профсоюзов в 2022 году; об исполнении основных показателей профсоюзного бюджета за 2021 год; о плане работы Комитета Мордовской республиканской организации Профсоюза на II квартал 2022 года; проведении заседания Комитета республиканской организации Профсоюза.

## Свердловская областная организация



Состоялась встреча актива Свердловской областной организации Профсоюза с министром агропромышленного комплекса и продовольственного рынка области А.А.Бахтеревым. Во встрече приняли участие председатели районных и первичных организаций во главе с В.В.Куриленко. Обсуждены социально-трудовая ситуация в отрасли, вопросы развития агропромышленного комплекса региона, совершенствования взаимодействия социальных партнеров.

## Тверская областная организация

Президиум Тверской областной организации Профсоюза рассмотрел и принял решения по вопросам повестки дня: о созыве заседания Комитета областной организации Профсоюза; утверждении сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзным органам за 2021 год; об итогах колдоговорной кампании в организациях АПК, информационной, правозащитной работы и работы по охране труда областной организации Профсоюза за 2021 год; об исполнении профсоюзного бюджета, основных показателях сметы доходов и расходов областной организации Профсоюза за 2021 год; о годовом отчете и бухгалтерском балансе за 2021 год; об итогах организации санаторно-курортного лечения работников АПК.

Подведены итоги смотра-конкурса первичных профсоюзных организаций. Победителем признана ППО ООО «Снайп», которая награждена Дипломом Комитета областной организации Профсоюза, председатель первичной профсоюзной организации Н.М.Шкобина занесена в книгу ФТП «Профсоюзный лидер года».



## Новосибирская областная организация

В заседании Комитета Новосибирской областной организации Профсоюза приняла участие заместитель министра сельского хозяйства области С.А.Невзорова и заместитель председателя Федерации профсоюзов области В.Г.Москвин.

Комитет заслушал доклад главного бухгалтера областной организации Профсоюза Л.В.Шелягиной об исполнении сметы доходов и расходов за 2021 год, утвердил смету на 2022 год. Заместителем председателя областной организации Профсоюза на общественных началах избрана председатель Искитимской районной организации Профсоюза С.В.Тюрьбеева.

Участники заседания заслушали выступление С.А.Невзоровой, которая рассказала о подготовке кадров для агропромышленного комплекса, ходе весенне-полевых работ, отметила, что хозяйства обеспечены семенами российского производства, минеральными удобрениями и ГСМ. Посевная площадь составляет 2,16 млн гектаров и с каждым годом увеличивается. «Область полностью обеспечивает себя продуктами питания, — подчеркнула С.А.Невзорова, — зерновыми культурами, молочной и мясной продукцией, что особенно важно в текущей ситуации».

Рассмотрен вопрос о работе Искитимской районной организации Профсоюза по развитию социального партнерства. Как рассказала Светлана Владимировна, районная организация Профсоюза объединяет 10 ППО, на учете состоят 457 членов Профсоюза. На территории района действуют отраслевое и региональное соглашения, подписано восемь коллективных договоров. Значительные социальные льготы и гарантии, свыше трудового законодательства, предусмотрены коллективными договорами ОАО «Преображенское», АО «Птицефабрика «Евсинская» (к примеру, предоставляется транспорт, оплачивается питание, детский сад, по себестоимости работникам отпускается собственная продукция хозяйства), Управления ветеринарии Искитимского района, где 100% членов трудового коллектива состоят в Профсоюзе. С.В.Тюрьбеева отметила проблемы, которые не позволяют принять социально наполненные коллективные договоры в ряде организаций АПК, обратилась к заместителю министра сельского хозяйства области с просьбой об организации поддержки со стороны муниципальных органов управления АПК.

Председатель Новосибирской областной организации Профсоюза Л.Н.Вастьянова подчеркнула, что социально ориентированные коллективные договоры действуют в ЗАО Племзавод «Ирмень», ЗАО «Скала», ФГКУ Комбинат «Восход» Росрезерва, колхозе им. XX съезда КПСС — данные организации в разные годы становились лауреатами конкурса Федерации профсоюзов области «Лучший коллективный договор». Конструктивный социальный диалог сложился в учреждениях ветеринарии области: действует объединенная профорганизация, в ее составе 24 ППО. Подписано отраслевое тарифное соглашение ветеринарной службы области, в каждой профорганизации подписан социально наполненный коллективный договор.

Председатель ППО ЗАО Племзавод «Ирмень» Г.К.Москаленко в выступлении отметила, что администрация предприятия поддерживает профсоюзные инициативы, в Профсоюзе состоят 83% работников. На племзаводе высокая заработная плата и культура производства, труженики имеют возможность войти в жилищную программу, получить льготное жилье, застрахованы в лучших медицинских учреждениях Новосибирска, им бесплатно предоставляется квалифицированная медицинская помощь, транспорт, выделяются путевки в санатории и детские оздоровительные лагеря, проводятся спортивные и культурно-массовые мероприятия. В поселке, благодаря помощи племзавода, заасфальтированы





дороги, отремонтированы магазины, школа, детский сад.

Председатель первичной профсоюзной организации сотрудников Новосибирского государственного аграрного университета Е.В.Тарабанова отметила, что коллективный договор НГАУ включает значительные социальные льготы, у профкома сложились партнерские отношения с ректором, в университете действует крепкая и активная профсоюзная организация студентов.



## Ивановская областная организация

На заседании Комитета Ивановской областной организации Профсоюза рассмотрены вопросы повестки дня: об избрании делегатов на IX внеочередную конференцию Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов»; утверждении отчетов по итогам 2021 года; исполнении сметы доходов и расходов, утверждении годового бухгалтерского баланса и годового отчета за 2021 г.

## Ставропольская краевая организация

На заседании Президиума Ставропольской краевой организации Профсоюза рассмотрены вопросы: об итогах колдоговорной кампании, правозащитной работы, работы технической инспекции труда в 2021 году; о работе Комитета Ставропольской краевой организации Профсоюза в 2021 году; о плане проведения внутреннего контроля организаций по состоянию охраны труда и соблюдению предприятиями АПК края трудового законодательства на 2022 год.

## Башкирская и Татарстанская республиканские организации



Состоялся Фестиваль КВН среди трудящейся молодежи регионов, входящих в Приволжский федеральный округ. Тема игры: «Труд, защита, безопасность». За титул победителя боролись 10 команд, которые прошли смотры-конкурсы КВН по охране труда, региональные отборочные этапы, чтобы попасть на Фестиваль.

Организаторы мероприятия — Ассоциация территориальных организаций профсоюзов ПФО, Федерация профсоюзов Республики Башкортостан, Государственный комитет РБ по молодежной политике и КВН г. Уфы.

Первое место присуждено команде первичной профсоюзной организации ООО «Челны-Бройлер», представляющей Татарстанскую республиканскую организацию Профсоюза работников АПК РФ.

Гран-при Фестиваля завоевала команда «Под одним солнцем» Башкирской республиканской организации Профсоюза работников АПК РФ.

Поздравляем наших победителей!

## В.Ю.МАКЕЕВ. В ПЕРИОД COVID И САНКЦИЙ

Председатель Самарской областной организации Профсоюза Владислав Юрьевич Макеев рассказывает в статье о работе Комитета областной организации Профсоюза в условиях внешних вызовов и о приоритетных задачах на ближайшую перспективу.

**З**адачей Самарской областной организации Профсоюза является защита индивидуальных и коллективных трудовых, профессиональных, социальных прав и интересов членов Профсоюза.

С учетом взятых обязательств в рамках своих компетенций областная организация Профсоюза принимает активное участие в реализации государственных мер по укреплению и развитию аграрной отрасли региона как в период пандемии коронавирусной инфекции, так и в настоящее время в условиях антироссийских санкций. Внимание уделяется производственному сектору, деятельность которого направлена на обеспечение продовольственной безопасности, недопущение социального напряжения, стабильную поставку продуктов питания в торговые точки. С этой целью общественной комиссией при аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области, членом которой является председатель областной организации Профсоюза, проводится еженедельный мониторинг ценовой политики ведущих торговых сетей региона на продукты повседневного спроса и детское питание.

В период пандемии агропромышленные

предприятия не останавливали свою деятельность. Это не означает, что не было сложных вопросов, которые бы не требовали ежедневного внимания.

Самарская областная организация Профсоюза усилила контроль за ситуацией на предприятиях отрасли в условиях внешних вызовов. Был создан штаб по борьбе с угрозой распространения коронавирусной инфекции. Еженедельно проводился мониторинг ситуации по переводу работников на дистанционный режим, осуществлялся контроль за сохранением уровня заработной платы, обеспечением сотрудников необходимыми средствами защиты и соблюдением санитарно-эпидемиологических мер.

В учебных заведениях и на предприятиях был организован входной контроль на территорию с проверкой температуры и обработкой рук дезинфицирующим раствором, мероприятия по соблюдению социальной дистанции, реализованы другие меры, направленные на выполнение санитарно-эпидемиологических требований.

В непростых условиях, как никогда, требуются согласованные целенаправленные действия социальных партнеров по проведению предупредительных мероприятий для сохранения здоровья работников. В целях обеспечения членов трудовых коллективов средствами защиты от COVID-19 в необходимом количестве были закуплены одноразовые маски, респираторы, медицинские перчатки. Проблемы с нехваткой рециркуляторов и дозаторов дезинфицирующей жидкости в организациях были, на что своевременно обращали внимание комитеты первичных профсоюзных организаций. Заявки на дополнительное оснащение были оперативно реализованы работодателями. Дистанционный режим работы вводился в основном для административно-управленческого персонала, остальные труженики работали в штатном режиме, обеспечивая непрерывный цикл производства.

Особое внимание областная организация Профсоюза уделяла вопросу вакцинации и ревакцинации трудящихся. Территориальные и первичные профсоюзные организации проводили разъяснительную работу о необходимости прививки, еженедельно контролировали ситуацию по количеству вак-



В.Ю. Макеев



цинированных на каждом предприятии, стимулированию работников на прохождение прививок. Еженедельный мониторинг проводится по настоящее время.

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией, вызванной угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19, и запретом на проведение массовых мероприятий заседания коллегиальных органов, комиссий, семинары проходили по видеоконференцсвязи или в заочном формате. С этой целью Самарской областной организацией Профсоюза принято решение о проведении для председателей профсоюзных организаций и профактивистов курсов по освоению дистанционных технологий. Обучающиеся познакомились с современными веб-платформами, которые будут и в дальнейшем применяться в качестве альтернативы офлайн-обучению. Члены Профсоюза получили новые компетенции. Есть понимание, что необходимо развивать информационные технологии и ресурсы, продолжать обучение в этом направлении, чтобы профсоюзные комитеты были всегда на связи с работниками отрасли. С этой целью всем председателям профорганизаций было рекомендовано создать профсоюзные группы в Viber или других мессенджерах. В настоящее время областная организация Профсоюза ведет группу в Viber, к которой подключены председатели всех территориальных и первичных профорганизаций для оперативного взаимодействия. Свыше 120 профсоюзных организаций могут обмениваться информацией, задать вопрос руководству или сотрудникам аппарата областной профорганизации, получить оперативные разъяснения. Данный формат взаимодействия работает эффективно и положительно себя зарекомендовал.

В целях развития социального диалога Самарская областная организация проводила встречи с главами муниципальных районов области, руководителями и работниками предприятий АПК. Обсуждались вопросы функционирования хозяйств и организаций в условиях пандемии, своевременность и



полнота выплаты заработной платы, выполнение коллективных договоров, обеспечение работников средствами защиты и ход вакцинации. Руководители АО «Тольяттихлеб», ОАО «Хлебозавод №5», ЗАО «Самарский булочно-кондитерский комбинат», АО «Верола», ГБУ ДПО «Самара-Арис» награждены Почетными грамотами за развитие социального партнерства, Администрация м. р. Алексеевский — почетным знаменем «Организация эффективного социального партнерства в сфере труда», главы муниципальных районов Иса克林ский и Кошкинский — памятными знаками за эффективное социальное партнерство.

Важными направлениями работы областной организации Профсоюза являются сплочение профсоюзных рядов и подготовка кадров в целях обеспечения слаженной работы выборных профсоюзных органов по реализации контрольной и правозащитной функций, недопущению снижения уровня безопасности труда, предупреждению неправомерных действий со стороны работодателей.

30 марта 2021 года подписано Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Самарской области Министерством сельского хозяйства и продовольствия области (министр Н.В.Абашин), областной организацией Профсоюза и Ассоциацией «Союз работодателей Самарской области», которую представляла руководитель Самарского булочно-кондитерского комбината Л.С.Ерошина. Соглашение регулирует взаимодействие сторон по социально-трудовым вопросам. Содержит разделы, касающиеся организации труда в период пандемии, дистанционной работы, социальных льгот, гарантий и компенсаций. Это и дополнительные дни отпуска занятым во вредных условиях труда (сверх установленных трудовым законодательством), оздоровление работников и их детей, оплачиваемые дни и денежные выплаты в связи с различными жизненными ситуациями.

Большое внимание уделяется мотива-







ции профсоюзного членства. Мы хотели бы, чтобы работники организаций АПК были объединены не только профессиональной деятельностью, но и досугом. Только в коллективе, где профком и администрация заинтересованы в создании достойных условий труда, работники будут чувствовать себя комфортно и уверенно. Только в дружном коллективе есть место новым творческим начинаниям, профессиональному росту, прогрессивным идеям.

Во всех профорганизациях налажена работа по оказанию материальной поддержки членам Профсоюза при возникновении трудной жизненной ситуации, в связи с продолжительной болезнью, рождением ребенка, юбилейными датами и другими событиями. По решению Комитета Самарской областной организации Профсоюза профсоюзные организации выделяют материальную помощь лицам, перенесшим COVID-19. Предприятия АПК, коллективные договоры которых обеспечивают качественную защиту прав и интересов членов трудового коллектива, занимают призовые места в смотре-конкурсе Федерации профсоюзов Самарской области «Лучший коллективный договор».

В целях осуществления профсоюзного контроля за охраной труда в организациях отрасли техническим инспектором труда проводятся проверки соблюдения трудового законодательства. Для эффективной работы уполномоченных лиц областной профорганизацией проводится бесплатное обучение с выдачей удостоверений установленного образца, онлайн-семинары по вопросам изменений законодательства в области охраны труда, консультации.

Большое внимание уделяется защите прав членов Профсоюза и оказанию правовой помощи. Совместно с правовым департаментом ФПСО проводятся бесплатные выездные консультации по трудовым отношениям и связанным с ними вопросам. В 2021 году в Самарскую областную организацию поступило 64 жалобы и обращения, включая устные. Удовлетворено 62. Нару-

шения не оспаривались работодателями и были устранены в добровольном порядке. В семи случаях с работодателями были проведены консультации.

В Год организационного и кадрового укрепления Самарская областная организация обеспечила рост количества первичных профсоюзных организаций, а следовательно, и членов Профсоюза. Создано 20 ППО, в ряды Профсоюза вступили 660 новых членов.

Одним из мотивационных факторов увеличения численности членов Профсоюза является организация и проведение эффективной информационной работы. Важно, чтобы члены Профсоюза постоянно были в курсе того, какие вопросы и как решаются профсоюзными органами, чем живет областная организация Профсоюза, видели конкретные результаты деятельности выборных профсоюзных органов. В этих целях областная организация Профсоюза активно развивает ресурсы в Интернете: официальный сайт и страницы в социальных сетях. Кроме того, свои ресурсы имеет ряд ППО, где они также информируют членов Профсоюза о проводимой работе (например, ППО Администрации м. р. Сызранский, ФГБОУ ВО «Самарский государственный аграрный университет», Красноярская районная организация Профсоюза и др.). События в жизни областной организации Профсоюза освещаются в печатных средствах массовой информации: вестнике Профсоюза «АгроПрофКурьер», газете ФПСО «Народная трибуна», журналах «Агро-Информ», «Самара Губерния», «Первый». Ряд профсоюзных организаций публикует информацию о текущей деятельности на сайтах предприятий, например, ППО ГБУ ДПО «Самара-Арис», ФГБОУ ВО «Самарский государственный аграрный университет», Красноярская районная организация Профсоюза и другие.

Активная информационная работа областной организации была признана в числе лучших по итогам смотра-конкурса информационной работы территориальных организаций Профсоюза в 2021 году, конкурса





ФПСО «Лучшая информационная работа в профсоюзах».

В июне 2021 года постановлением Президиума Самарской областной организации Профсоюза утверждена Программа развития информационной работы Самарской областной организации Профсоюза на 2021-2024 гг. и план мероприятий по ее выполнению. Программа направлена на поддержку реализации уставных задач Профсоюза, создание положительного имиджа областной организации Профсоюза, содействие мотивации профсоюзного членства и развитие профсоюзного движения.

В текущем году на заседании Президиума рассмотрен вопрос о проведении в 2022 году Года информационной политики и цифровизации работы профсоюзов. Принято решение ознакомить профактив с новой Концепцией информационной политики Федерации Независимых Профсоюзов России, утвержденной постановлением Генерального Совета ФНПР от 24.11.2021 г. №10-5, продолжить обучение профактива современным методам информационной работы, в том числе продвижению в социальных сетях, проводить анализ и объективную оценку результатов деятельности в данном направлении. В целях повышения уровня профессиональных компетенций в области интернет-коммуникаций аппарат областной организации и профактив в 2022 году пройдут обучение на первой образовательной онлайн-платформе «Диалог Эксперт», разработанной автономной некоммерческой организацией по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы».

Профсоюзам нужны перемены, и молодежь — наш стратегический ресурс, наше будущее и настоящее. Областная органи-

зация Профсоюза уделяет большое внимание привлечению молодежи к профсоюзной работе, повышению ее профессионального уровня.

Действует молодежный совет Самарской областной организации Профсоюза, создаются молодежные советы (комиссии) в районных и первичных профсоюзных организациях. С целью активизации молодежной политики областной профсоюзной организацией подготовлен Президентский грант «Моя территория успеха». В 2021 году состоялся уже четвертый областной форум профсоюзной молодежи.

Сегодня молодой профсоюзный активист должен иметь высокий уровень образования, обладать сильными лидерскими качествами, уметь анализировать большие потоки информации и аргументированно вести диалог. Поэтому молодые профсоюзные активисты не должны бояться брать на себя инициативу, действовать здесь и сейчас, помогать тому, кто в этом нуждается. Необходимо правильно анализировать критику в свой адрес, прислушиваться к мнению наставников, не забывая о собственном мнении. Самое главное — научиться находить золотую середину.

Для того чтобы эффективно выполнять свои функции, мы стараемся идти в ногу со временем, постоянно развиваться, совершенствовать свою деятельность, работать открыто, повышая имидж областной организации Профсоюза.

*В.Ю.Макеев,  
председатель Самарской областной  
организации Профсоюза*



## О СИТУАЦИИ С РАССЛЕДОВАНИЕМ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

С 1 марта вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 02.07.2021 г. №311-ФЗ в раздел X «Охрана труда» Трудового кодекса РФ. Нововведения коснулись различных направлений охраны труда. О вопросах практической реализации ТК РФ в части расследования несчастных случаев на производстве рассуждает доктор юридических наук, профессор А.Г. Елагин.

**П**ричины возникновения несчастного случая или микроповреждения (микротравм) могут быть разными. Иногда это роковое стечение обстоятельств, в другом — халатность или самонадеянность работника, в третьем — плохая организация работы со стороны работодателя и т.д.

Хотелось бы более детально остановиться на ситуации с расследованием несчастных случаев. Любой из них — это беда для работника и его семьи, одновременно это большие неприятности для работодателя и должностных лиц.

Каким бы ни был несчастный случай — легким, тяжелым или групповым, тем более с летальным исходом, работодатель должен в соответствии с ТК РФ создать комиссию по расследованию и организовать ее работу. Алгоритм действий на этот счет детально прописан в главе 36<sup>1</sup> «Расследование, оформление, (рассмотрение), учет микроповреждений (микротравм), несчастных случаев» ТК РФ с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом от 02.07.2021 г. №311-ФЗ.

Материалы расследования несчастного случая в соответствии со статьей 229<sup>2</sup> ТК РФ включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая и внесении изменений в ее состав (при наличии);

- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости фото- и видеоматериалы;

- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и (или) вредных производственных факторов;

- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;

- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;

- экспертные заключения, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;

- медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести;

- медицинское заключение о возможном нахождении пострадавшего при поступлении в медицинскую организацию в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (отравления), выданное по запросу работодателя (его представителя);

- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;

- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;

- решение о продлении срока расследования несчастного случая (при наличии);

- другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая».

Документы, которые собираются в процессе расследования несчастного случая, важны и взаимосвязаны. В этой связи имеет смысл более предметно остановиться на отдельных позициях ТК РФ и требованиях, которые изложены в нем к отдельным документам, составляемым при расследовании несчастного случая.

### Что нарушено?

В процессе расследования должно быть установлено, требования каких нормативных правовых или других документов были нарушены при выполнении работ, предшествовавших несчастному случаю.

Согласно статьи 230 ТК РФ, «по каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве, оформляется



акт о несчастном случае на производстве по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

В акте о несчастном случае на производстве должны быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая, а также указаны лица, допустившие нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и нормативных правовых актов, устанавливающих требования безопасности в соответствующей сфере деятельности. В случае установления факта грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению вреда или увеличению вреда, причиненного его здоровью, в акте указывается степень вины застрахованного в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве».

Если подходить упрощенно, то в процессе расследования причин и обстоятельств несчастного случая должна быть установлена виновность или невиновность в происшедшем инциденте пострадавшего (пострадавших) и должностных лиц организации, где произошел несчастный случай.

Обратим внимание, что в число таких лиц входит и пострадавший, который в момент составления акта находится, как правило, на излечении в больнице или на бюллетене. При смертельном несчастном случае родственники зачастую пребывают в шоковом состоянии от случившегося и у них по объективным причинам нет реальной возможности активно участвовать в расследовании причин и обстоятельств несчастного случая.

### **Вина только пострадавшего**

Обратим внимание: приведенная выше статья 230 ТК РФ не содержит упоминания об установлении прямой вины должностных лиц, допустивших нарушения, в том числе в процентах.

Допустив «нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и нормативных правовых актов, устанавливающих требования безопасности в соответствующей сфере деятельности», должностные лица предприятия не признаются виновными. По отношению к ним выражение «вина», которое в уголовном праве характеризуется как психическое отношение лица к совершаемому общественно-опасному действию или бездействию и его последствиям, вообще не применяется. Они являются только «лицами, допустившими нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и нормативных правовых актов, устанавли-

вающих требования безопасности в соответствующей сфере деятельности».

При этом совершенно другой подход наблюдается по отношению к пострадавшему. Он заключается в том, что комиссией могут быть установлены:

— «факт «грубой неосторожности» без установления критериев этой самой неосторожности. Например, работник при падении на мокром полу получил тяжелую травму. При желании членов комиссии и под давлением работодателя это обстоятельство можно отнести к грубой неосторожности, ссылаясь на то, что работник должен был обратить внимание на мокрый пол, а следовательно, двигаться максимально осторожно. В чем заключается осторожность и как безопасно надо передвигаться по мокрому полу, гололеду, скользкому снегу, объяснить сложно.

— «степень вины застрахованного в процентах».

То есть по отношению к пострадавшему комиссия коллективно выступает в роли судьи и определяет не только наличие в его действиях (бездействии) вину, но и ее степень, отражая в процентах.

Повторно сделаем акцент, что в отношении других лиц, причастных к несчастному случаю, такой вывод комиссией по расследованию не делается.

### **О роли органа контроля (надзора)**

Не следует забывать, что комиссию по расследованию несчастного случая, в том числе тяжелого, смертельного или группового, назначает работодатель. Следовательно, он на законных основаниях находится в привилегированном положении по отношению к пострадавшему. Кроме того, работодатель утверждает акт о результатах расследования несчастного случая, что дает ему дополнительные преференции и возможности в возложении вины за случившееся на пострадавшего.

Анализ процедуры расследования не позволяет четко понять, почему акт о результатах расследования несчастного случая утверждает работодатель, а не должностное лицо территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, которое возглавляет комиссию по расследованию.

Если несчастный случай произошел на опасном производственном объекте, где комиссию возглавляет представитель территориального органа Ростехнадзора, то вполне логично, что он должен утверждать акт о результатах расследования несчастного слу-

чая. Почему они, как представители органа государственного надзора, могут возглавлять комиссию по расследованию несчастного случая, но при этом не могут утверждать акт о несчастном случае?

Любое проявление государственным инспектором труда или территориального органа Ростехнадзора принципиальности ведет к конфликту с работодателем и членами комиссии. Ведь ряд ее членов, в том числе специалист по охране труда, являются прямыми подчиненными работодателя и зависят от него. Им сложно быть объективными и расследовать несчастный случай без оглядки на работодателя, у которого они работают и включившего их в комиссию по расследованию несчастного случая.

Готовы ли все государственные инспектора обострять отношения с работодателем, учитывая сроки расследования и другие обстоятельства? По понятным причинам оставим этот вопрос без ответа и комментария.

Постановлением Правительства РФ от 21.07.2021 г. №1230 утверждено новое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Положение «устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» и предусматривает, что «предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями требований трудового законодательства, включая законодательство о специальной оценке условий труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для работников, являющихся инвалидами, специальных рабочих мест и условий труда».

Отмеченное выше дает возможность предположить, что должностное лицо Роструда или государственной инспекции труда субъекта РФ является представителем государства, в том числе при участии в работе комиссии по расследованию утяжелого, смертельного или группового несчастного случая. По долгу службы эта категория должностных лиц заинтересована в объективном и качественном проведении расследования. По мнению автора, утверждение акта о несчастном случае должностным лицом Роструда или государственной инспекции труда субъекта РФ (территориального управления Ростехнадзора по опасным производственным объектам) было бы логичным и исключило бы ряд проблем, в том числе о признании

несчастного случая не страховым со стороны региональных отделений ФСС России.

### **Кто устанавливает вину должностных лиц предприятия?**

Полагаем необходимым сделать акцент еще на одной важной, по мнению автора, детали. В акте указываются должностные лица, допустившие нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и нормативных правовых актов, устанавливающих требования безопасности в соответствующей сфере деятельности. Их степень вины должен устанавливать кто-то другой. Но кто конкретно — не ясно. Можно предположить, что это суд, если, конечно, дело дойдет до судебного разбирательства. Но, как показывает практика, такое происходит довольно редко.

В отчете о деятельности Федеральной службы по труду и занятости за 2020 год отмечается, что «по результатам проведенных расследований несчастных случаев государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было направлено в органы прокуратуры 6078 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, в связи с произошедшими несчастными случаями. По ним было возбуждено 294 уголовных дела».

Сказанное выше позволяет предположить, что по материалам, по которым не возбуждены уголовные дела — 5784 материалам, направленным в прокуратуру, должны быть приняты в соответствии с УПК РФ процессуальные решения и в установленном порядке вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Государственная инспекция труда субъекта РФ и Роструд не являются органами дознания или предварительного следствия. Возникают резонные вопросы: кто это должен делать и делается ли это на самом деле? Ведь в данном случае мы имеем дело с ситуацией, которая круто меняет дальнейшую жизнь человека, если он становится инвалидом по результатам тяжелого несчастного случая, или членов его семьи в связи с его гибелью и утратой кормильца.

По мнению автора, в законе заложен принцип не равного подхода к оценке роли пострадавшего и лиц причастных к несчастному случаю. Учитывая, что акт о несчастном случае утверждает работодатель, то не сложно догадаться, что упор будет сделан на виновность пострадавшего работника.

Автор не отрицает того факта, что работники нарушают установленные требования, но во многих случаях они вынуждены это делать, т.к. им надо кормить семьи. Президент

страны В.В.Путин прямо это отметил, проводя 02.12.2021 года совещание, на котором обсуждалась ситуация с аварией на шахте «Листвяжная», где которой погибло 46 шахтеров и пять горноспасателей.

### Объяснение — первый шаг признания вины

Рассматривая затронутую тему, имеет смысл обратить внимание еще на один важный и принципиальный момент. Согласно статьи 229<sup>2</sup> обновленного ТК РФ, к материалам расследования прилагаются «протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших». По мнению автора, объяснение пострадавшего представляет особую значимость, т.к. в нем отражается информация первого и главного «очевидца» происшедшего несчастного случая. В ряде случаев пострадавший может быть единственным лицом, которое знает все нюансы произошедшего — что, как и почему произошло. Кроме того, у него особый статус, он — жертва, он — пострадавший от несчастного случая.

В этой связи подчеркнем интересный момент. На законодательном уровне идет разделение в подходах к статусу документов, собираемых по факту несчастного случая. От пострадавшего или пострадавших, в отличие от других лиц, причастных к несчастному случаю, берется объяснение. Обычно под объяснением понимают изложение причин или обстоятельств, с помощью которых человек пытается оправдать свое поведение или произошедшее событие.

Может ли пострадавший самостоятельно написать объяснение, в особенности, если травма тяжелая? В ряде случаев по понятным и объективным причинам это сделать не представляется возможным. Поэтому во многих случаях объяснение пишет кто-то (родственники, коллеги, члены комиссии по расследованию и т.д.) с его слов, что по сути дела является протоколом опроса.

Насколько такое объяснение, взятое у человека, лежащего на больничной кровати, качественно и полно отражает все аспекты, имеющие отношение к несчастному случаю, сказать сложно. Все зависит от субъективного подхода лица, которое берет это объяснение. В то же время не исключена ситуация, что лицо является аффилированным по отношению к работодателю.

Все другие лица, хотя они тоже могут быть виновны в случившемся, не дают объяснения. К материалам расследования от них приобщается «протокол опроса», который составляет член комиссии по расследованию несчастного случая.

В очередной раз просматривается элемент неодинакового подхода к пострадав-

шему и должностным лицам, которые имеют отношение к несчастному случаю.

### Подведем итог

Перечисленные выше формальности, предусмотренные в обновленном ТК РФ, показывают, что процедура расследования несчастного случая по отношению к пострадавшему носит в определенной степени обвинительный уклон. Работник, пострадавший в результате несчастного случая, ставится в невыгодное правовое положение.

В 2021 году на XXV Международной специализированной выставке и деловом форуме «Безопасность и охрана труда — 2021» начальник Управления надзора за соблюдением законодательства об охране труда Департамента государственной инспекции труда Республики Беларусь К.В.Турбин поделился опытом организации работы по учету и расследованию несчастных случаев. Что касается традиционного вопроса — кто виноват, то там определением вины занимаются подразделения Следственного комитета. Его должностные лица осуществляют расследование несчастных случаев не только с работниками, но и с самозанятыми гражданами. Сотрудники СК при содействии гострудинспекции определяют виновного (виновных) в произошедшем несчастном случае. При этом вина может быть как работника, так и работодателя, смешанная (обоюдная) вина работника и работодателя, есть случаи, когда нет виновных.

Может быть, есть необходимость внимательно изучить опыт белорусских коллег?

Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. №73 (в ред. Приказов Минтруда РФ от 20.02.2014 г. №103н, от 14.11.2016 г. №640н) утверждены формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях. В связи с изменениями, внесенными в ТК РФ, указанное постановление будет признано утратившим силу. Взамен готовится новое Положение о порядке расследования несчастных случаев. Планируется, что новый документ вступит в силу в сентябре 2022 года и будет действовать до 1 сентября 2028 года.

Хочется надеяться на лучшее, в том числе на сострадательное отношение к пострадавшим, которые в силу несчастия и других причин не всегда могут себя защитить надлежащим образом.

*Журнал «Охрана труда и социальное страхование», №3, 2022 г.*



## ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

### Поддержка занятости

В соответствии с распоряжением Правительства России от 18.03.2022 г. №537-р на поддержку рынка труда и предупреждение безработицы в условиях введенных в отношении России западных санкций будет направлено более 39 млрд рублей.

Большая часть суммы — свыше 25,5 млрд рублей — будет направлена на создание в регионах временных рабочих мест для граждан, находящихся под риском увольнения, на организацию оплачиваемых общественных работ для тех, кто зарегистрировался на бирже труда для поиска нового места работы. Воспользоваться помощью смогут 400 тысяч человек.

Более 7 млрд рублей будет направлено на реализацию региональных программ. Благодаря им сотрудники промышленных предприятий, находящиеся под риском увольнения, смогут пройти профессиональное обучение или получить дополнительное образование. Мера коснется 125 тысяч граждан.

Для проведения переобучающих курсов на гранты некоммерческим организациям выделено 6 млрд рублей. Не менее 100 тысяч человек получат востребованные навыки и около 75 тысяч смогут открыть свое дело или зарегистрироваться в качестве самозанятых.

### Трудоустройство сотрудников временно приостановивших работу предприятий

Граждане, которые рискуют потерять работу из-за приостановки предприятия, могут быть временно переведены в другие организации в соответствии с постановлением Правительства России от 30.03.2022 г. №511.

Для перевода на новое место потребуется письменное согласие работника и направление центра занятости населения. Временные работодатели будут заключать с гражданами срочный трудовой договор с возможностью его продления.

Трудовой договор, заключенный с основным работодателем, в этом случае будет приостановлен, однако срок его действия не прервется. Таким образом, после окончания или расторжения срочного трудового договора работник сможет вернуться на прежнее место.

### Трудоустройство молодежи

В соответствии с постановлением Правительства России от 18.03.2022 г. №398 компании и организации, которые в 2022 году примут на работу молодых людей, смогут рассчитывать на господдержку в рамках программы субсидирования найма. Соискателями должны быть выпускники колледжей и вузов без опыта работы, молодые люди без среднего профессионального или высшего образования, инвалиды, дети-сироты, родители несовершеннолетних детей. Размер субсидии составляет три минимальных размера оплаты труда, увеличенных на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных.

### Расширен перечень услуг служб занятости

Согласно постановлению Правительства России от 16.03.2022 г. №376, воспользоваться услугами центров занятости теперь смогут не только безработные граждане, но и те, кто находится под риском увольнения, переведен на неполный рабочий день или отправлен в неоплачиваемый отпуск. В частности, гражданам будет оказана помощь с переобучением, временным трудоустройством, открытием собственного дела, включая финансовую поддержку при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, создании организации или фермерского хозяйства.

### Обучение

Теперь граждане, которые потеряли работу или находятся под риском увольнения, смогут присоединиться к программе бесплатного переобучения нацпроекта «Демография» по востребованным на локальных рынках труда профессиям. Соискателям доступно свыше 24 тыс. программ. Длительность курсов в зависимости от направления составит от трех недель до трех месяцев.

На старте обучения работник заключает соглашение с будущим работодателем и образовательной организацией, если он планирует работать по найму, или только с образовательной организацией, если в его планы входит открыть собственный бизнес.

Подать заявку и ознакомиться со списком направлений профессионального обучения, дополнительного профессионального образования, доступных в регионе, можно на портале «Работа России».

### Возврат половины стоимости путевки в детские лагеря

По поручению Президента России в 2022 году продлена программа возврата половины стоимости путевки в детские лагеря. На ее финансирование в соответствии с распоряжением Правительства России от 19.03.2022 г. №549-р будет направлено 7,5 млрд рублей.

Правила программы останутся прежними: родитель покупает ребенку путевку в детский лагерь по карте «Мир» и в течение пяти дней получает на эту же карту 50% потраченных средств. Максимальный размер возврата — 20 тыс. рублей. Количество поездок на одного ребенка не ограничено, можно поехать на любое количество смен. Для семей с несколькими детьми получить возврат можно с каждой купленной путевки.

Продажи путевок начнутся 31 марта. Отправиться в детский лагерь можно будет с 1 мая. Срок действия программы — до 31 августа (23:59 мск).

### Социальные контракты

В соответствии с постановлением Правительства России от 19.03.2022 г. №410 доход члена семьи, уволенного после 1 марта и признанного безработным, не будет учитываться при оценке среднедушевого дохода семьи для заключения социального контракта.

Социальный контракт — это специальный договор, который заключается между органами соцзащиты и гражданами со среднедушевым доходом в семье ниже величины прожиточного минимума. Благодаря соцконтракту, можно пройти переобучение, открыть свое дело, развить личное подсобное хозяйство, устроиться на работу, получить поддержку в трудной жизненной ситуации.

### Оказание социальных услуг в новом формате

Правительство России распоряжением от 30.03.2022 г. №662-р расширило список участников пилотного проекта по оказанию гражданам социальных услуг в новом формате (социальные услуги оказывают не только государственные организации, но и бизнес). В настоящее время в пилотном проекте участвуют 30 регионов. Теперь список пополнят Саратовская область, Камчатский, Приморский и Хабаровский края.

Для участников эксперимента предусмотрена господдержка. Субсидии могут получать организации и индивидуальные предприниматели, которые занимаются социальным обслуживанием населения, предоставляют санаторно-курортное лечение, услуги в сфере туризма для детей, оказывают паллиативную помощь, помогают в трудоустройстве.

Закон, по которому государство может привлекать негосударственные организации к оказанию социальных услуг населению, был принят в 2020 году. Главная цель — повысить качество и доступность социального обслуживания, создать конкурентный рынок, чтобы у людей был широкий выбор организаций, где они могут получить такие услуги.

### Упрощена процедура предоставления земельных участков

Предприниматели, налаживающие производство импортозамещающей продукции, смогут получить государственные или муниципальные земельные участки в аренду в упрощенном порядке в соответствии с постановлением Правительства России от 09.04.2022 г. №629.

Новый порядок также коснется садоводов, огородников и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Ранее предоставленные им в аренду государственные или муниципальные земельные участки могут быть выкуплены гражданами без проведения аукциона. Сделка состоится при условии, что органы земельного надзора не выявили никаких нарушений в обращении с землей. Это существенно упростит жизнь граждан, которые имели участки, находящиеся на государственных или муниципальных землях.

Кроме того, государство сможет равноценно обменивать государственные или муниципальные земельные участки на частную землю, если она потребуется для строительства социально-культурных и коммунально-бытовых объектов. Эта норма также будет применяться при реализации масштабных инвестиционных проектов.

*По информации Правительства России*

## **ПОЗДРАВЛЯЕМ**

### **С Юбилеем!**

КАЧАНОВА Александра Ивановича — председателя Саратовской областной организации Профсоюза;

ГАРИФУЛЛИНУ Фариду Галимзяновну — председателя Татарстанской республиканской организации Профсоюза.

### **С Днем рождения!**

КОТОВУ Ирину Юрьевну — председателя Ярославской областной организации Профсоюза;

КРАЙНОВУ Елену Вадимовну — председателя Ульяновской областной организации Профсоюза;

ЛАРИНА Ивана Петровича — председателя Волгоградской областной организации Профсоюза;

ЛЕОНОВА Ивана Юрьевича — водителя аппарата Профсоюза;

МОСПАНЕНКО Марину Валентиновну — председателя Краснодарской краевой организации Профсоюза;

ОЛОНИНУ Светлану Игоревну — председателя Нижегородской областной организации Профсоюза;

СМИРНОВА Анатолия Владимировича — председателя Чувашской республиканской организации Профсоюза;

СЫСКИНА Александра Прокопьевича — председателя Хакасской республиканской организации Профсоюза.